

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου ΥΠΕΚΑ

«Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής»

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιχειρεί μία διττή τομή: αφενός επαναρρυθμίζει τον τρόπο περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων και το σύστημα περιβαλλοντικών ελέγχων, με στόχο να υπάρξει ουσιαστική προστασία του περιβάλλοντος με ταυτόχρονη μείωση του απαιτούμενου χρόνου της διαδικασίας και του αριθμού των έργων που απαιτούν περιβαλλοντική αδειοδότηση ώστε να προσεγγίσουμε τον μέσο όρο της ΕΕ. Αφετέρου χαράσσει μια «κόκκινη γραμμή» στην αυθαίρετη δόμηση, προκειμένου να υπάρξει αποτελεσματική καταπολέμησή της στο μέλλον και να αποκατασταθεί το περιβαλλοντικό ισοζύγιο στις υφιστάμενες πολεοδομικές υπερβάσεις, που μπορούν και πρέπει να αντιμετωπιστούν με ρεαλιστικά πρόστιμα. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις καταστρώνονται σε δύο βασικά κεφάλαια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων.

ΓΕΝΙΚΑ

Το ΥΠΕΚΑ προχωρεί σε συνδυασμένη αλλαγή του τρόπου αδειοδότησης και του συστήματος περιβαλλοντικών ελέγχων. Προβλέπεται η απλοποίηση γραφειοκρατικών διαδικασιών και ο εξορθολογισμός τους χωρίς εκπτώσεις στο ουσιαστικό κομμάτι της περιβαλλοντικής προστασίας. Αυτό γίνεται με την εισαγωγή διαδικασιών που εξασφαλίζουν καλύτερη ποιότητα περιβαλλοντικών όρων και μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου, τη μείωση του διοικητικού φόρτου, την εξάλειψη διπλών αδειοδοτήσεων, τη βελτίωση της ποιότητας των μελετών μέσω θέσπισης προδιαγραφών ανά είδος έργου και κατηγορία μελέτης. Ταυτόχρονα προχωράμε στη δραστική αλλαγή και ενδυνάμωση των περιβαλλοντικών ελέγχων με ρητή υποχρέωση τακτικών περιοδικών ελέγχων για όλα τα έργα και τις δραστηριότητες που υπόκεινται σε μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

Η περιβαλλοντική αδειοδότηση αποτελεί σήμερα την πλέον χρονοβόρα διαδικασία για την αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, χωρίς να προστατεύει, απ' ό,τι φαίνεται στην πράξη, το περιβάλλον. Ο σημερινός τρόπος αδειοδότησης είναι μελετητοκεντρικός και εστιάζει στη

δημιουργία περίπλοκων και χρονοβόρων διαδικασιών, με πληθώρα γνωμοδοτήσεων και υπογραφών προκειμένου να διαχέεται η ευθύνη και με σκοπό την τυπική μόνο «εξασφάλιση» της προστασίας του περιβάλλοντος πριν ακόμα λειτουργήσουν τα εξεταζόμενα έργα και δραστηριότητες. Η αυστηρότητα του κράτους εξαντλείται στον ex ante έλεγχο των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και παραβλέπει τον ex post έλεγχο, ο οποίος είναι και ο αποτελεσματικότερος τρόπος ουσιαστικής προστασίας του περιβάλλοντος.

Σήμερα, το σύνολο των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης, ξεπερνά τις 21.500 φακέλους ανά έτος, εκ των οποίων περίπου 13.300 αξιολογούνται από τις Περιφέρειες (πρώην Νομαρχίες), περίπου 7.500 από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (πρώην Περιφέρειες) και περίπου 650 από το ΥΠΕΚΑ. Αντίστοιχα (βλ. συνημμένο Πίνακα), στην Αυστρία, μία χώρα παρόμοιου μεγέθους με τη χώρα μας και η οποία αποτελεί πρότυπο σε ό,τι αφορά την προστασία του περιβάλλοντος διεξάγονται κατά μέσο όρο μόλις 23 μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων ετησίως, ενώ στο Ην. Βασίλειο διεξάγονται κατά μέσο όρο 334. Ο μεγαλύτερος αριθμός μελετών διεξάγεται στη Γαλλία, όπου κι εκεί ο μέσος όρος είναι 3.867 ετησίως, δηλ. περίπου 6 φορές μικρότερος από την Ελλάδα, παρότι η Γαλλία είναι 6 φορές μεγαλύτερη από την Ελλάδα σε πληθυσμό! Ακόμα πιο παραστατική εικόνα του προβλήματος μας δίνει η σύγκριση του ετήσιου αριθμού φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης ανά εκατομμύριο κατοίκων. Στην Ελλάδα κατατίθενται 1.902 μελέτες/εκ. κατοίκων, στην Αυστρία 3, στο Ην. Βασίλειο 5 και στη Γαλλία, η οποία έχει τον υψηλότερο μέσο όρο από τις Ευρωπαϊκές χώρες, μόλις 60.

Πίνακας: Μέσος αριθμός φακέλων ΜΠΕ, αριθμός φακέλων ΜΠΕ ανά εκατ. κατοίκων και αριθμός φακέλων ΜΠΕ ανά δις € του ΑΕΠ (κάθε χρόνο)

Κράτος-Μέλος	Μέσος Αριθμός Φακέλων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης/έτος	Πληθυσμός	Ετήσιος Αριθμός Φακέλων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης/εκ. κατοίκων	ΑΕΠ σε δις. €	Ετήσιος Αριθμός Φακέλων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης /δις €
Αυστρία	23	8.375.290	3	257,1	0,09
Ην. Βασίλειο	334	62.008.048	5	1.723	0,19
Φινλανδία	38	5.351.427	7	151,7	0,25
Γερμανία	1.000	81.802.257	12	2.368,9	0,42

Ουγγαρία	152	10.014.324	15	35	0,34
Βέλγιο	183	10.839.905	17	314,2	0,58
Δανία	125	5.529.449	23	168,9	0,74
Ισπανία	1.054	45.989.016	23	1.139,9	0,92
Πολωνία	2.200	38.167.329	58	582,7	3,78
Γαλλία	3.867	64.716.310	60	1.692,3	2,29
Ελλάδα	21.500	11.305.118	1.902	245,8	87,47

Ο μέσος χρόνος σήμερα στην Ελλάδα για την ολοκλήρωση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης (προμελέτη και μελέτη) για τα έργα αρμοδιότητας ΥΠΕΚΑ ξεπερνά τους 20 μήνες, σε κάποιες συγκεκριμένες κατηγορίες έργων όπως τα έργα εξόρυξης ξεπερνά τα 3 χρόνια ενώ σε πολλές περιπτώσεις διαρκεί ακόμα περισσότερο. Ο αντίστοιχος Ευρωπαϊκός μέσος όρος ανέρχεται σε περίπου 10 μήνες.

Οι ακόλουθες ρυθμίσεις θα οδηγήσουν άμεσα στον υποδεκαπλασιασμό των μελετών που διεξάγονται ετησίως (κάτω από 2.000 μελέτες):

Απαλλαγή από τη διαδικασία των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων των έργων και δραστηριοτήτων που έχουν τοπικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον, όπως π.χ. μικρές ξενοδοχειακές μονάδες, βιοτεχνίες και βιομηχανίες χαμηλής όχλησης (επαγγελματικά εργαστήρια εντός πόλης, μικρά εργοστάσια σε βιομηχανικές περιοχές, μικρά ξενοδοχεία εντός σχεδίου πόλεως κλπ.). Με τη υφιστάμενη κατηγοριοποίηση έργων και δραστηριοτήτων, η ρύθμιση αυτή συνεπάγεται 13.300 φακέλους ετησίως Σε αντικατάσταση της διαδικασίας της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων, οι δραστηριότητες αυτές θα λαμβάνουν πρότυπους περιβαλλοντικούς όρους, οι οποίοι χορηγούνται αυτόματα.

Κατάργηση της υφιστάμενης υποκατηγορίας Β3 (4.200 φάκελοι ετησίως).

Κατάργηση της προμελέτης, η οποία πλέον καθίσταται προαιρετική, (περίπου 2.800 φάκελοι ετησίως).

Επιπρόσθετα, βασικές καινοτομίες που εισάγονται, μεταξύ άλλων, σε σχέση με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο είναι οι ακόλουθες:

Μείωση των έργων και δραστηριοτήτων για τα οποία απαιτείται περιβαλλοντική αδειοδότηση (σήμερα η ελληνική νομοθεσία απαιτεί μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων σε πολύ περισσότερα είδη έργων και δραστηριοτήτων απ' ότι προβλέπει η Ευρ. Οδηγία, όπως π.χ.

αλυκές, φωτοβολταϊκά πάρκα, κατασκευή επίπλων, εκτυπωτικές δραστηριότητες, παραγωγή κρασιού, παραγωγή χυμών φρούτων και λαχανικών, σταθμούς διοδίων, χώροι στάθμευσης κλπ.).

Ξεκάθαρη κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες βαρύτητας επιπτώσεων στο περιβάλλον (A1, A2 και B) σύμφωνα με τα κριτήρια της σχετικής Ευρωπαϊκής Οδηγίας. Π.χ. ένα ξενοδοχείο 200 κλινών εντός του σχεδίου πόλης κατατάσσεται στην κατηγορία B και επομένως λαμβάνει πρότυπους περιβαλλοντικούς όρους χωρίς να απαιτείται διεξαγωγή μελέτης, ενώ αν το ίδιο ξενοδοχείο είναι σε εκτός σχεδίου περιοχή, κατατάσσεται στην υποκατηγορία A2 και θα πρέπει να διεξαγεί μελέτη.

Κατάργηση των συνυπογραφών άλλων Υπουργών (διαδικασία που συνήθως διαρκεί 2-3 μήνες, υπό την προϋπόθεση ότι, εν τω μεταξύ, δεν θα υπάρξει αλλαγή κάποιου υπουργού)

Κατάργηση αλληλοεπικαλυπτόμενων αδειοδοτήσεων (όπως π.χ. η άδεια διάθεσης λυμάτων και οι άδειες διαχείρισης αποβλήτων κλπ.) που αποτελούν γραφειοκρατικά βαρίδια για τις επιχειρήσεις και δημιουργούν συνθήκες που ευνοούν κρούσματα διαφθοράς. Οι άδειες αυτές ενσωματώνονται στην απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων.

Σαφής καθορισμός του περιεχομένου των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και των απαιτούμενων δικαιολογητικών ανά υποκατηγορία (A1 ή A2) και ανά ομάδα έργων/δραστηριοτήτων, όπως επίσης και του περιεχομένου των αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων. Οι μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων θα συντάσσονται σε τυποποιημένη βάση και ει δυνατόν υπό μορφή πινάκων και προεπιλεγμένων απαντήσεων (check list), ώστε να διασφαλιστεί η αρτιότητα τους.

Δυνατότητα αξιολόγησης των μελετών από σώμα πιστοποιημένων αξιολογητών (ιδιωτών) επικουρικά των υπηρεσιών, οι οποίοι θα εισηγούνται στις αρμόδιες υπηρεσίες το σχέδιο απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων. Θα επιλέγονται με σύστημα ηλεκτρονικής κλήρωσης από την αρμόδια υπηρεσία. Το κόστος των υπηρεσιών τους καλύπτεται από ειδικό παράβολο που πληρώνει ο φορέας του έργου/δραστηριότητας.

Διενέργεια ειδικής οικολογικής μελέτης για τα έργα και δραστηριότητες που λαμβάνουν χώρα σε περιοχές Natura και αυτοψία κατά την αδειοδότηση.

Υποχρέωση σύνταξης της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων ανεξαρτήτως του αν έχουν γνωμοδοτήσει όλοι οι συναρμόδιοι φορείς

Ηλεκτρονική υποβολή της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Όλα τα στάδια της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης γίνονται ηλεκτρονικά και κάθε έργο ή δραστηριότητας λαμβάνει αυτόματα έναν μοναδικό χαρακτηριστικό αριθμό που καλείται Περιβαλλοντική Ταυτότητα, η οποία το συνοδεύει σε όλη τη διάρκεια ζωής του και σε αυτήν συμπεριλαμβάνονται όλες οι πληροφορίες που αφορούν τις περιβαλλοντικές «επιδόσεις» του έργου/δραστηριότητας (τυχόν επιβληθέντα πρόστιμα, διοικητικές κυρώσεις, εκθέσεις

επιθεωρήσεων, μετρήσεις εκπομπών κλπ.). Το ηλεκτρονικό αυτό σύστημα θα είναι ελεύθερα προσβάσιμο στο κοινό.

Αύξηση στα 10 έτη της διάρκειας ισχύος των περιβαλλοντικών όρων (μπορεί να φθάσει τα 14 υπό προϋποθέσεις)

Συγκρότηση Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης το οποίο είναι γνωμοδοτικό όργανο προς τον Υπουργό ΠΕΚΑ για έργα που αδειοδοτούνται από το υπουργείο στην περίπτωση που λείπουν ουσιώδης γνωμοδοτήσεις ή είναι αντικρουόμενες.

Η αδειοδότηση των έργων κατηγορίας Α1 που αδειοδοτούνται από το ΥΠΕΚΑ θα ολοκληρώνεται σε 6 μήνες (που μπορεί να φθάσει τον 1 χρόνο σε περιπτώσεις ιδιαίτερα σύνθετων έργων), ενώ για τα έργα κατηγορίας Α2 που αδειοδοτούνται από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση σε 4 μήνες.

Αναφορικά με τους περιβαλλοντικούς ελέγχους, ισχυροποιούνται οι ελεγκτικοί μηχανισμοί και ενδυναμώνεται ο ρόλος της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (ΕΥΕΠ). Όλα τα έργα και δραστηριότητες υπόκεινται σε τακτικές και έκτακτες επιθεωρήσεις με αυτοψία, με βάση ετήσιο εθνικό πρόγραμμα επιθεωρήσεων και ελέγχων που εκπονεί η ΕΥΕΠ.

Θεσπίζεται υποχρεωτική διεξαγωγή τακτικών περιοδικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων με αυτοψία σε όλα τα έργα που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση και κατατάσσονται στις υποκατηγορίες Α1 και Α2 κατά τη λειτουργία των έργων και έλεγχο κατά τη φάση της κατασκευής σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων. Τα μεγάλα έργα υποδομών, όπως π.χ. οι αυτοκινητόδρομοι, θα ελέγχονται στη φάση της κατασκευής όπου εντοπίζονται οι σημαντικότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις ενώ θα ελέγχονται στοχευμένα και κατά τη λειτουργία τους ως προς συγκεκριμένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις (π.χ. το θόρυβο στην περίπτωση του αυτοκινητόδρομου). Οι βιομηχανικές δραστηριότητες θα ελέγχονται υποχρεωτικά, ανά τακτά χρονικά διαστήματα κατά τη λειτουργία τους.

Οι τακτικοί περιοδικοί έλεγχοι ανατίθενται σε ιδιώτες ελεγκτές οι οποίοι διενεργούν τις τακτικές περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις. Η επιλογή του εκάστοτε περιβαλλοντικού επιθεωρητή γίνεται με ηλεκτρονική κλήρωση. Ο φορέας του έργου υποχρεούται να καλύπτει το κόστος της περιβαλλοντικής επιθεώρησης.

Το νέο νομοθετικό πλαίσιο αναμένεται να καταστεί λειτουργικό εντός του Σεπτεμβρίου του 2011.

ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ ΤΟΥ Α΄ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ

Άρθρο 1 Κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων

Αποτελεί τροποποίηση του άρθρο 3 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Οριοθετεί το πεδίο εφαρμογής του νόμου και κατατάσσει τα έργα και τις δραστηριότητες ανάλογα με το μέγεθος των περιβαλλοντικών επιπτώσεων που ενδέχεται να έχουν.

Βασική καινοτομία είναι ότι καταργείται η υφιστάμενη κατηγορία Β3¹ (όπου, σήμερα, απαιτείται προμελέτη για να γίνει στη συνέχεια πράξη υπαγωγής σε κατηγορία Α2 ή Β4), με δεδομένο ότι υπάρχει ήδη δεκαετής εμπειρία εφαρμογής του συστήματος ad hoc κατάταξης (με βάση τα κριτήρια της Οδηγίας) και η εμπειρία αυτή μπορεί να αποτυπωθεί, στον πίνακα κατάταξης των έργων και δραστηριοτήτων όπως θα αποτυπωθεί στη σχετική υπουργική απόφαση. Στόχος είναι να απλοποιηθεί και να επιταχυνθεί η διαδικασία αδειοδότησης, καθώς και να γίνει πιο διαφανής. Επί της ουσίας, η κατάταξη των έργων που ανήκουν στην ενδιάμεση κατηγορία (που σήμερα είναι η Β3) θα γίνεται με ευθύνη του μελετητή με βάση συγκεκριμένα κριτήρια. Τα κριτήρια για την κατάταξη αυτή είναι αυτά του Παραρτήματος ΙΙΙ της Οδηγίας 85/337 (σημεία 1, 2 και 3) για την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων έργων και δραστηριοτήτων, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Τα κριτήρια αυτά είναι α) το είδος, το μέγεθος, και η πολυπλοκότητα του έργου ή της δραστηριότητας, β) η χρήση των φυσικών πόρων, γ) η παραγωγή αποβλήτων, δ) η περιβαλλοντική ευαισθησία της περιοχής ανάπτυξης του έργου ή της δραστηριότητας ε) το είδος και η ποσότητα των ρύπων που εκπέμπονται καθώς και κάθε άλλη επίδραση στο περιβάλλον στ) ο κίνδυνος σοβαρού ατυχήματος, ιδίως ως προς τις χρησιμοποιούμενες και παραγόμενες ουσίες ή εφαρμοζόμενες τεχνολογίες και ζ) οι επιτρεπόμενες χρήσεις γης της περιοχής. Το κριτήριο της δυναμικότητας ή του μεγέθους σε συνδυασμό με τη φύση του έργου/δραστηριότητας καλύπτει το 90% των περιπτώσεων, ενώ η ειδική μεθοδολογία που ακολουθείται στις προστατευόμενες περιοχές καλύπτει ουσιαστικά το αντίστοιχο κριτήριο. Τα υπόλοιπα κριτήρια χρησιμοποιούνται κατά περίπτωση. Δηλ. η κατάταξη των έργων μπορεί να διαφοροποιείται κατά περιοχή ή ανάλογα με τον φυσικό αποδέκτη των ρύπων και οχλήσεων, αφού ληφθούν υπόψη και τα εγκεκριμένα χωροταξικά ή ρυθμιστικά σχέδια, τα προγράμματα και τα γενικά πολεοδομικά σχέδια ή οι θεσμοθετημένες ζώνες χρήσεων γης, ή άλλες κανονιστικές διατάξεις που αφορούν στην προστασία του περιβάλλοντος.

Η απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ κατάταξης των έργων σε υποκατηγορίες θα εκδοθεί εντός ενός μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου (ήδη εκπονείται) και θα προσαρμοστεί έτσι ώστε να απαιτείται ΜΠΕ όπου προβλέπεται από την Ευρωπαϊκή Οδηγία. Ενδεικτικά επισημαίνουμε ότι δεν απαιτείται περιβαλλοντική αδειοδότηση για σειρά έργων και δραστηριοτήτων όπως, μεταξύ άλλων, μάντρες υλικών οικοδομής, κεραίες κινητής τηλεφωνίας, μονάδες αφαλάτωσης, αλυκές, φωτοβολταϊκά πάρκα, κατασκευή επίπλων, εκτυπωτικές δραστηριότητες, παραγωγή κρασιού, παραγωγή χυμών φρούτων και λαχανικών, σταθμούς διοδίων, χώρους στάθμευσης κλπ

Ειδικότερα, προβλέπεται ότι τα έργα και δραστηριότητες του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, κατατάσσονται σε δύο κατηγορίες (Α και Β), και κάθε κατηγορία μπορεί να κατατάσσεται σε

¹ 4.200 φάκελοι ετησίως

υποκατηγορίες, ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. Η πρώτη κατηγορία (Α) περιλαμβάνει τα έργα και τις δραστηριότητες τα οποία ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και για τα οποία απαιτείται η διεξαγωγή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος αναφορικά με το συγκεκριμένο έργο ή δραστηριότητα. Τα έργα και οι δραστηριότητες της κατηγορίας Α κατατάσσονται α) σε αυτά που ενδέχεται να προκαλέσουν πολύ σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και αποτελούν την υποκατηγορία Α1 και β) σε αυτά που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και αποτελούν την υποκατηγορία Α2.

Η δεύτερη κατηγορία (Β) περιλαμβάνει έργα και δραστηριότητες τα οποία χαρακτηρίζονται από τοπικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον και υπόκεινται σε γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από κανονιστικές διατάξεις για την προστασία του περιβάλλοντος και δεν απαιτείται εκπόνηση ΜΠΕ.

Εξαιρούνται τα έργα που εξυπηρετούν σκοπούς εθνικής άμυνας (σύμφωνα με την παρ.4 του άρθρου 1 της Οδηγίας 85/337).

Επίσης εξαιρούνται από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου έργα και δραστηριότητες, ο σχεδιασμός και η διαδικασία υλοποίησης των οποίων υιοθετούνται με ειδικό νόμο, εφόσον, μέσα από τη νομοθετική διαδικασία που ακολουθείται, πληρούνται οι σκοποί του παρόντος νόμου συμπεριλαμβανομένης της κατάλληλης αξιολόγησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και της επαρκούς δημοσιοποίησης και δημόσιας διαβούλευσης επί των συγκεκριμένων έργων και δραστηριοτήτων.

Σε περίπτωση που κάποιο έργο ή δραστηριότητα δεν περιλαμβάνεται στον πίνακα κατάταξης των έργων και δραστηριοτήτων στις κατηγορίες, υποκατηγορίες και ομάδες της σχετικής ΚΥΑ, μπορεί να ακολουθεί την κατάταξη του πλησιέστερου συναφούς έργου ή δραστηριότητας με απόφαση του Γεν. Δ/ντή Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ, κατόπιν αιτήσεως είτε του φορέα του έργου ή δραστηριότητας είτε της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής. Εάν δεν είναι δυνατός ο προσδιορισμός συναφούς έργου ή δραστηριότητας, η κατάταξη γίνεται με απόφαση του ΓΓ ΥΠΕΚΑ.

Έργο ή δραστηριότητα που περιλαμβάνει επιμέρους έργα ή δραστηριότητες, κατατάσσεται στην κατηγορία ή/και υποκατηγορία του επιμέρους έργου ή δραστηριότητας με τις σημαντικότερες επιπτώσεις στο περιβάλλον

Τέλος, επισημαίνεται ότι, δεν θεωρήθηκε αναγκαία η εκ νέου συμπερίληψη της παρ. 4 του άρθρου 3 του Ν. 1650/86, ένεκα της παρ. 9 του άρθρου 20 του Ν. 3982/2011 αφού υπερκαλύπτεται από αυτήν.

Άρθρο 2 Κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α

Η βασική καινοτομία του άρθρου αυτού είναι η κατάργηση της προμελέτης (περίπου 2.800 φάκελοι ετησίως), η οποία πλέον καθίσταται προαιρετική για όλα τα ήδη έργων και δραστηριοτήτων, κατά το πρότυπο του Ν.3851/2010 για τις ΑΠΕ, προκειμένου ο ενδιαφερόμενος, εφόσον το επιθυμεί, να αποφύγει το ενδεχομένως υψηλό κόστος σύνταξης της ΜΠΕ με αβέβαια αποτελέσματα σχετικά με την περιβαλλοντική έγκριση ή μη του έργου ή δραστηριότητας και η αδειοδοτούσα αρχή να έχει τη δυνατότητα ολικής απόρριψης του αιτήματος κατά το στάδιο της προμελέτης (π.χ. για λόγους κυβερνητικής πολιτικής, ασυμβατότητα με το καθεστώς χρήσεων γης κ.λπ.). Η προαιρετική προμελέτη ονομάζεται πλέον Προκαταρκτικός Προσδιορισμός Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ).

Παράλληλα εισάγονται και άλλες σημαντικές καινοτομίες όπως η ακριβέστερη οριοθέτηση των γνωμοδοτήσεων των αρχαιολογικών υπηρεσιών, η αύξηση της διάρκειας ισχύος των Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων, κλπ.

Ειδικότερα:

Για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων κατηγορίας Α ή τη μετεγκατάσταση ήδη υφισταμένων, απαιτείται διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης με τη διεξαγωγή ΜΠΕ και έκδοση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ).

Ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας της κατηγορίας Α δύναται να ζητήσει γνωμοδότηση της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής με την υποβολή φακέλου Προκαταρκτικού Προσδιορισμού Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ), πριν την υποβολή ΜΠΕ.

Η γνωμοδότηση κατά τα στάδια της ΠΠΠΑ προσδιορίζει αιτιολογημένα τα ακόλουθα σχετικά με το περιεχόμενο της ΜΠΕ:

α) τις κατευθύνσεις για τις εναλλακτικές λύσεις που πρέπει να εξεταστούν,

β) τις ειδικές μελέτες ανά κατηγορία επίπτωσης που κρίνεται αναγκαίο να εκπονηθούν και τις κατευθύνσεις σχετικά με τη μεθοδολογία και τα χαρακτηριστικά των μελετών,

γ) τα θέματα στα οποία θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη βαρύτητα κατά την εξέταση των επιπτώσεων

δ) τον κατάλογο των φορέων των οποίων ζητείται η γνώμη και τις προτάσεις για τη διαβούλευση,

ε) τις ενδεχόμενες ειδικότερες κατευθύνσεις σχετικά με το περιεχόμενο της ΜΠΕ και τα απαιτούμενα στοιχεία,

στ) παράρτημα με όλες τις διατυπωθείσες ουσιαστικές γνώμες

Για κάθε νέο έργο ή δραστηριότητα απαιτείται γνώμη της αρχαιολογικής υπηρεσίας σχετικά με το αν είναι αρχαιολογικού ενδιαφέροντος η περιοχή όπου χωροθετείται το έργο ή η δραστηριότητα, με την εξαίρεση έργων ή δραστηριοτήτων εντός οργανωμένων Επιχειρηματικών Πάρκων, κατά την έννοια του Ν. 3982/11, και την περίπτωση έργων/δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α2 που βρίσκονται σε εντός σχεδίου περιοχές ή εντός ορίων οικισμών. Για το σκοπό αυτό αποστέλλεται αντίγραφο του φακέλου της ΜΠΕ σε ηλεκτρονική μορφή (ή σε έντυπη μορφή εφόσον δεν είναι διαθέσιμος σε ηλεκτρονική μορφή) εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών του παρόντος νόμου. Σύμφωνη γνώμη απαιτείται μόνο εφόσον το έργο ή η δραστηριότητα χωροθετείται εντός κηρυγμένης αρχαιολογικής περιοχής (υπό την προϋπόθεση ότι υπάρχει σχετική νομοθετική/κανονιστική διάταξη).

Γνώμη της δασικής υπηρεσίας απαιτείται μόνο για τα έργα τα οποία χωροθετούνται σε περιοχές εκτός σχεδίου πόλεως, εκτός ορίων οικισμών, και εκτός οργανωμένων Επιχειρηματικών Πάρκων, κατά την έννοια του Ν. 3982/11.

Σε περίπτωση που, κατά την υποβολή του φακέλου, ο ενδιαφερόμενος προσκομίζει μία ή περισσότερες από τις απαιτούμενες γνωμοδοτήσεις, η αρμόδια υπηρεσία δε διαβιβάζει το φάκελο της ΜΠΕ στους φορείς που έχουν ήδη γνωμοδοτήσει. Το ίδιο ισχύει και στην περίπτωση που κάποιες γνωμοδοτήσεις έχουν ήδη δοθεί στη αρμόδια υπηρεσία στο πλαίσιο της προαιρετικής διαδικασίας του Προκαταρκτικού Προσδιορισμού Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων.

Με την ΑΕΠΟ επιβάλλονται προϋποθέσεις, όροι, περιορισμοί και διαφοροποιήσεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος, το είδος, την εφαρμοζόμενη τεχνολογία και τα γενικά τεχνικά χαρακτηριστικά. Επίσης, επιβάλλονται τυχόν αναγκαία επανορθωτικά ή προληπτικά μέτρα και δράσεις παρακολούθησης των περιβαλλοντικών μέσων και παραμέτρων ή/και αντισταθμιστικά μέτρα. Οι όροι αφορούν κατά σειρά προτεραιότητας στην αποφυγή ή ελαχιστοποίηση των επιπτώσεων ή στην επανόρθωση ή αποκατάσταση του περιβάλλοντος. Σε περιπτώσεις όπου, παρά την εφαρμογή όλων των ανωτέρω όρων, διαπιστώνονται επιπτώσεις στο περιβάλλον και εφόσον αυτές αξιολογηθούν ως σημαντικές, δύναται να επιβάλλονται συμπληρωματικά αντισταθμιστικά μέτρα ή και τέλη.

Σε κάθε περίπτωση, οι όροι θα πρέπει να είναι:

- α) Συμβατοί με την ισχύουσα περιβαλλοντική ή άλλη νομοθεσία και τον χωροταξικό σχεδιασμό.
- β) Επαρκείς για την περιβαλλοντική προστασία.
- γ) Άμεσα συσχετιζόμενοι με το συγκεκριμένο έργο ή δραστηριότητα και τις επιπτώσεις του.
- δ) Δίκαιοι και αναλογικοί με το μέγεθος και το είδος του έργου ή της δραστηριότητας.
- ε) Ακριβείς, εφικτοί, δεσμευτικοί και ελέγξιμοι

Με Απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ, εντός 3 μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, καθορίζονται προδιαγραφές για το περιεχόμενο της ΑΕΠΟ ανάλογα με το είδος του έργου ή της δραστηριότητας.

Η ΑΕΠΟ έχει διάρκεια ισχύος δέκα έτη και, υπό προϋποθέσεις, μπορεί να φθάσει τα 14 (αν υπάρχει Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης την Οικολογική Διαχείριση και Οικολογικό Έλεγχο, EMAS). Η ΑΕΠΟ δύναται να έχει μικρότερη διάρκεια ισχύος με τεκμηριωμένη αιτιολόγηση της απόκλισης από τον γενικό κανόνα.

Σε περίπτωση που διαπιστωθούν, μέσω των περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, σοβαρά προβλήματα υποβάθμισης του περιβάλλοντος ή αν παρατηρηθούν επιπτώσεις στο περιβάλλον, που δεν είχαν προβλεφθεί από τη ΜΠΕ και την ΑΕΠΟ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή μπορεί να επιβάλλει πρόσθετους περιβαλλοντικούς όρους ή να μεταβάλλει τους αρχικούς. Η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δύναται επίσης να ζητήσει την εκπόνηση ειδικής μελέτης ή νέας ΜΠΕ για την αντιμετώπιση των προβλημάτων αυτών.

Η ΑΕΠΟ αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση της τελικής διοικητικής πράξης που απαιτείται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση ή/και λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας.

Η αρμόδια για την περιβαλλοντική αδειοδότηση υπηρεσία ορίζει έναν υπάλληλο υπεύθυνο για το συντονισμό και τη διαχείριση όλης της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης του εκάστοτε συγκεκριμένου έργου ή δραστηριότητας εντός των προβλεπόμενων από το νόμο προθεσμιών.

Προβλέπεται, επίσης, η δυνατότητα περαιτέρω εξειδίκευσης των διαδικασιών και των ειδικότερων κριτηρίων περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων του παρόντος άρθρου (η διαδικασία για ΠΠΠΑ, η διαδικασία ΕΠΟ, η διαδικασία αξιολόγησης Οριστικής Μελέτης και οι διαδικασίες τροποποίησης ή ανανέωσης ΑΕΠΟ), τα ειδικά έντυπα των ανωτέρω αναφερομένων διαδικασιών, καθώς και κάθε άλλο σχετικό με τις διαδικασίες αυτές θέμα με απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ εντός έξι (6) μηνών. Επίσης με ΚΥΑ των Υπουργών ΠΕΚΑ, Οικονομικών και Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων καθορίζονται οι προεκτιμώμενες αμοιβές μελετών του Δημοσίου για τους φακέλους ΠΠΠΑ, ΜΠΕ, ανανέωσης ΑΕΠΟ και τροποποίησης ΑΕΠΟ.

Άρθρο 3 Έργα και δραστηριότητες υποκατηγορίας Α1

Εισάγονται και άλλες σημαντικές καινοτομίες όπως η κατάργηση των συνυπογραφών των άλλων υπουργών στις ΑΕΠΟ κατηγορίας Α1, υποχρεωτική σύνταξη σχεδίου ΑΕΠΟ εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών, ανεξαρτήτως του αν έχει ολοκληρωθεί το σύνολο των γνωμοδοτήσεων κλπ.

Τα έργα και δραστηριότητες Α1 λαμβάνουν Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ), μετά από ΜΠΕ, από το ΥΠΕΚΑ. Καταργούνται οι συνυπογραφές άλλων συναρμόδιων υπουργών που οδηγούσαν σε σημαντικές καθυστερήσεις.

Αναφορικά με τα έργα και δραστηριότητες υποκατηγορίας Α1, για την έκδοση της ΑΕΠΟ ακολουθείται η εξής διαδικασία:

Α. Εάν επιλέγεται από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας η υποβολή, σε πρώτο στάδιο, ΠΠΠΑ:

Υποβολή ΠΠΠΑ και φακέλου με συνοδευτικά έγγραφα/σχέδια τεκμηρίωσης

Έλεγχος της τυπικής πληρότητας φακέλου ΠΠΠΑ εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών. Στο στάδιο αυτό είναι δυνατή η υποβολή του φακέλου της ΠΠΠΑ σε ένα μόνο αντίγραφο και εφόσον αυτός κριθεί ότι πληροί τις τυπικές απαιτήσεις ακολουθεί η υποβολή από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας των υπολοίπων προβλεπόμενων αντιγράφων του φακέλου.

Αποστολή της ΠΠΠΑ προς τις υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης για γνωμοδότηση εντός δύο (2) εργάσιμων ημερών από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας

Συλλογή γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης σε χρονικό διάστημα τριάντα (30) εργάσιμων ημερών από την αποστολή και δημοσιοποίηση της ΠΠΠΑ.

Αξιολόγηση και στάθμιση γνωμοδοτήσεων και απόψεων, καθώς και τυχόν απόψεων του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας επ' αυτών εντός είκοσι (20) εργάσιμων ημερών.

Σύνταξη γνωμοδότησης (θετικής ή αρνητικής) εντός είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, ανεξαρτήτως του αν έχουν γνωμοδοτήσει όλοι οι συναρμόδιοι φορείς.

Υπογραφή γνωμοδότησης από Γενικό Δ/ντή Περιβάλλοντος.

Σε περίπτωση θετικής γνωμοδότησης ακολουθεί η διαδικασία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

Η διαδικασία της ΜΠΕ είναι η ακόλουθη:

Υποβολή ΜΠΕ και φακέλου με συνοδευτικά έγγραφα/σχέδια τεκμηρίωσης στο ΥΠΕΚΑ.

Έλεγχο πληρότητας φακέλου ΜΠΕ εντός 15 εργάσιμων ημερών (λόγω του ότι στη μεταβατική περίοδο θα υπάρχει ακόμα η δυνατότητα μη ηλεκτρονικής υποβολής). Στο στάδιο αυτό είναι δυνατή η υποβολή του φακέλου της ΜΠΕ σε ένα μόνο αντίγραφο και εφόσον αυτός κριθεί ότι πληροί τις τυπικές απαιτήσεις ακολουθεί η υποβολή από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας των υπολοίπων προβλεπόμενων αντιγράφων του φακέλου. Στην περίπτωση διαπίστωσης μη πληρότητας αυτού, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δεν αποδέχεται τον φάκελο και τον επιστρέφει με έγγραφη αιτιολόγηση, καταγράφοντας τα απαιτούμενα προς συμπλήρωση πεδία και στοιχεία.

Αποστολή της ΜΠΕ προς τις υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης καθώς και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ για την έναρξη της διαδικασίας διαβούλευσης εντός 2 εργάσιμων ημερών από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας (σύνολο 17).

Συλλογή γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης και απόψεων του κοινού και άλλων φορέων (διαδικασία διαβούλευσης) σε χρονικό διάστημα 45 εργάσιμων ημερών από την αποστολή και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ (σύνολο 62)

Αξιολόγηση και στάθμιση γνωμοδοτήσεων και απόψεων, καθώς και τυχόν απόψεων του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας επ' αυτών, από την αρμόδια υπηρεσία του ΥΠΕΚΑ εντός 20 εργάσιμων ημερών (σύνολο 82).

Σύνταξη ΑΕΠΟ (ή απόφαση απόρριψης του έργου) από το ΥΠΕΚΑ εντός 25 εργάσιμων ημερών, ανεξαρτήτως του αν έχουν γνωμοδοτήσει όλοι οι συναρμόδιοι φορείς (συμπεριλαμβανομένων της Αρχαιολογίας και των Δασών) (σύνολο 107 εργάσιμες ημέρες ή περίπου 22 εβδομάδες ή περίπου 5 μήνες). Σε κάθε περίπτωση, η αρχαιολογία μπορεί να εμποδίσει ένα έργο ανά πάσα στιγμή, π.χ. κατά τη φάση της έκδοσης της οικοδομικής αδειας, με βάση τον αρχαιολογικό νόμο.

Έκδοση ΑΕΠΟ ή απόφασης απόρριψης, αν η αρμόδια αρχή κρίνει αιτιολογημένα ότι οι αρνητικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις του προτεινόμενου έργου ή της δραστηριότητας είναι εξαιρετικά σημαντικές ακόμη και μετά την πρόβλεψη ειδικών όρων και περιορισμών, καθώς και μετά την αντιστάθμισή τους

Υπογραφή ΑΕΠΟ από Υπουργό ΥΠΕΚΑ. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει γνωμοδότηση της αρχαιολογίας, η ΑΕΠΟ θα έχει ως όρο ότι ισχύει με την επιφύλαξη (without prejudice) των διατάξεων του αρχαιολογικού νόμου (αυτονόητο, έτσι κι αλλιώς).

Επομένως, ο συνολικός απαιτούμενος χρόνος εκτιμάται (μαζί με μικροκαθυστερήσεις και το χρόνο για την υπογραφή της ΑΕΠΟ) σε περίπου 6 μήνες, ο οποίος, με τη διαδικασία της παραγράφου που ακολουθεί μπορεί να φθάσει τον 1 χρόνο.

Για έργα που παρουσιάζουν ασυνήθιστη περιπλοκότητα, είναι δυνατόν οι ανωτέρω χρόνοι να παρατείνονται μετά από απόφαση του ΓΓ ΥΠΕΚΑ, κατόπιν τεκμηριωμένης εισήγησης της υπηρεσίας. Τυχόν παράταση δεν μπορεί να υπερβαίνει συνολικά το διπλάσιο (σύμφωνα με το νόμο) των αρχικά προβλεπόμενων προθεσμιών.

Για το σύνολο των έργων και δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α1 ζητείται γνώμη της Δ/νσης Χωροταξίας του ΥΠΕΚΑ.

Ο Υπουργός ΠΕΚΑ ή ο Γενικός Γραμματέας του ΥΠΕΚΑ μπορούν να ζητήσουν τη γνωμοδότηση του Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, εντός δεκαπέντε ημερολογιακών ημερών, εφόσον α) απουσιάζουν γνωμοδοτήσεις από υπηρεσίες η γνώμη των οποίων εκτιμάται ως ουσιώδης για τον πληρέστερο καθορισμό των περιβαλλοντικών όρων για την κατασκευή και λειτουργία του έργου αυτού ή β) παρουσιάζουν μεταξύ τους αντιθέσεις οι οποίες δεν έχουν απαντηθεί τεκμηριωμένα από την αρμόδια υπηρεσία του ΥΠΕΚΑ.

Άρθρο 4 Έργα και δραστηριότητες υποκατηγορίας Α2

Τα έργα και δραστηριότητες υποκατηγορίας Α2 λαμβάνουν Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ), μετά από ΜΠΕ, από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Αναφορικά με τα έργα και δραστηριότητες υποκατηγορίας Α2, για την έκδοση της ΑΕΠΟ ακολουθείται η εξής διαδικασία:

Υποβολή ΜΠΕ και φακέλου με συνοδευτικά έγγραφα/σχέδια τεκμηρίωσης στη Δ/νση ΠΕΧΩ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή ορίζει έναν υπάλληλο υπεύθυνο για τη διαχείριση της διαδικασίας και την τήρηση των προθεσμιών

Έλεγχο πληρότητας φακέλου ΜΠΕ εντός 10 εργάσιμων ημερών. Στο στάδιο αυτό είναι δυνατή η υποβολή του φακέλου της ΜΠΕ σε ένα μόνο αντίγραφο και εφόσον αυτός κριθεί ότι πληροί τις τυπικές απαιτήσεις ακολουθεί η υποβολή από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας των υπολοίπων προβλεπόμενων αντιγράφων του φακέλου. Στην περίπτωση διαπίστωσης μη πληρότητας αυτού, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δεν αποδέχεται τον φάκελο και τον επιστρέφει με έγγραφη αιτιολόγηση, καταγράφοντας τα απαιτούμενα προς συμπλήρωση πεδία και στοιχεία

Αποστολή της ΜΠΕ προς τις υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης καθώς και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ για την έναρξη της διαδικασίας διαβούλευσης εντός 2 εργάσιμων ημερών από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας (σύνολο 12). Δεν απαιτείται γνώμη της αρχαιολογικής υπηρεσίας για τα έργα τα οποία χωροθετούνται στο σύνολό τους σε περιοχές εντός σχεδίου πόλεως, ή εντός ορίων οικισμών.

Συλλογή γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης και απόψεων του κοινού και άλλων φορέων (διαδικασία διαβούλευσης) σε χρονικό διάστημα 35 εργάσιμων ημερών από την αποστολή και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ (σύνολο 47)

Αξιολόγηση και στάθμιση γνωμοδοτήσεων και απόψεων, καθώς και τυχόν απόψεων του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας επ' αυτών, από τη Δ/νση ΠΕΧΩ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εντός 20 εργάσιμων ημερών (σύνολο 67).

Σύνταξη ΑΕΠΟ (ή απόρριψης του έργου) από τη Δ/νση ΠΕΧΩ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εντός 15 εργάσιμων ημερών, ανεξαρτήτως του αν έχουν γνωμοδοτήσει όλοι οι συναρμόδιοι φορείς (συμπεριλαμβανομένων της Αρχαιολογίας και των Δασών) (σύνολο 82 εργάσιμες ημέρες ή περίπου 17 εβδομάδες ή περίπου 4 μήνες).

Υπογραφή ΑΕΠΟ από ΓΓ Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας δύναται να ζητήσει, πριν από τη διαδικασία της ΜΠΕ, τη γνωμοδότηση της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής με την υποβολή φακέλου Προκαταρκτικού Προσδιορισμού Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ). Στην περίπτωση αυτή ακολουθείται οι προθεσμίες συντομεύονται κατά 5 ημέρες έκαστη.

Άρθρο 5 Διαδικασία Ανανέωσης ΑΕΠΟ

Αναφορικά με τη διαδικασία ανανέωσης ΑΕΠΟ, ισχύουν τα εξής:

Οι φορείς έργων και δραστηριοτήτων πριν από τη λήξη ισχύος της ΑΕΠΟ, υποχρεούνται να υποβάλλουν προς έγκριση στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή Φάκελο Ανανέωσης ΑΕΠΟ. Μετά την υποβολή του Φακέλου Ανανέωσης ΑΕΠΟ η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή προβαίνει στις ακόλουθες ενέργειες:

Εντός πέντε (5) εργασίμων ημερών από την υποβολή του φακέλου ελέγχει την τυπική πληρότητα αυτού και εφόσον ο φάκελος κριθεί επαρκής, τον αποστέλλει στο οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο για δημοσιοποίηση ενώ ταυτόχρονα τον αναρτά στο διαδίκτυο, στο πλαίσιο της ενημέρωσης του κοινού, χωρίς όμως να απαιτείται σχετική διαδικασία διαβούλευσης. Στην περίπτωση διαπίστωσης μη τυπικής πληρότητας των δικαιολογητικών, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δεν τα αποδέχεται και τα επιστρέφει με έγγραφη αιτιολόγηση, καταγράφοντας τα πεδία και στοιχεία προς συμπλήρωση.

Ακολούθως εντός χρονικού διαστήματος είκοσι πέντε (25) εργασίμων ημερών από την υποβολή του φακέλου η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή αξιολογεί τα υποβληθέντα δικαιολογητικά συμπληρώνοντας ειδικό τυποποιημένο έντυπο και αποφαίνεται: ι) αν απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ για το σύνολο ή μέρος του έργου ή δραστηριότητας για την τήρηση της διαδικασίας ΕΠΟ ή ιι) ανανεώνει την υφιστάμενη ΑΕΠΟ λαμβάνοντας υπόψη τις ισχύουσες γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από κανονιστικές διατάξεις για την προστασία του περιβάλλοντος.

Στις περιπτώσεις ανανέωσης ΑΕΠΟ όπου δεν απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ, η απόφαση Ανανέωσης ΑΕΠΟ εκδίδεται από τον Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, ή, σε απουσία αυτού, από τον ιεραρχικά προϊστάμενό του.

Για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της εμπρόθεσμης υποβολής Φακέλου Ανανέωσης ΑΕΠΟ και της ολοκλήρωσης της διαδικασίας νέας αδειοδότησης η υφιστάμενη ΑΕΠΟ διατηρείται σε ισχύ. Ως εμπρόθεσμη υποβολή ορίζεται αυτή που διενεργείται τουλάχιστον δυο μήνες πριν τη λήξη της υφιστάμενης ΑΕΠΟ.

Άρθρο 6 Διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ

Αναφορικά με τη διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ, ισχύουν τα εξής:

Οι φορείς έργων και δραστηριοτήτων σε περίπτωση εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης περιβαλλοντικά αδειοδοτημένων έργων ή δραστηριοτήτων, υποχρεούνται να υποβάλλουν προς έγκριση στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή Φάκελο Τροποποίησης ΑΕΠΟ. Μετά την υποβολή του Φακέλου Τροποποίησης ΑΕΠΟ η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή προβαίνει στις ακόλουθες ενέργειες:

Εντός πέντε (5) εργασίμων ημερών από την υποβολή του φακέλου ελέγχει την τυπική πληρότητα αυτού και εφόσον ο φάκελος κριθεί επαρκής, τον αποστέλλει στο οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο για δημοσιοποίηση ενώ ταυτόχρονα τον αναρτά στο διαδίκτυο, στο πλαίσιο της ενημέρωσης του κοινού, χωρίς όμως να απαιτείται σχετική διαδικασία

διαβούλευσης. Στην περίπτωση διαπίστωσης μη τυπικής πληρότητας του φακέλου, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δεν τον αποδέχεται και τον επιστρέφει με έγγραφη αιτιολόγηση, καταγράφοντας τα πεδία και στοιχεία προς συμπλήρωση.

Ακολούθως εντός χρονικού διαστήματος είκοσι πέντε (25) εργασίμων ημερών από την υποβολή του Φακέλου η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή αξιολογεί τον ως άνω υποβληθέντα φάκελο συμπληρώνοντας ειδικό τυποποιημένο έντυπο και αποφαινεται:

ι) είτε ότι λόγω των διαφοροποιήσεων επέρχεται ουσιαστική επιδείνωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ.

ιι) είτε ότι δεν επέρχεται ουσιαστική επιδείνωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε εκδίδει νέα τροποποιημένη ΑΕΠΟ ή απόφαση περί μη τροποποίησης της ΑΕΠΟ, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης του έργου ή της δραστηριότητας και τις ισχύουσες γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από κανονιστικές διατάξεις για την προστασία του περιβάλλοντος.

Οι φορείς έργων και δραστηριοτήτων δύνανται να προχωρήσουν σε απευθείας υποβολή νέας ΜΠΕ, εφόσον κρίνουν εκ των προτέρων ότι επέρχεται ουσιαστική επιδείνωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την τροποποίηση του έργου ή της δραστηριότητας.

Στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ, η νέα ΑΕΠΟ εκδίδεται από τον Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, ή, σε απουσία αυτού, από τον ιεραρχικά προϊστάμενο του.

Για το χρονικό διάστημα, που μεσολαβεί μεταξύ της εμπρόθεσμης υποβολής Φακέλου Τροποποίησης ΑΕΠΟ και της ολοκλήρωσης της διαδικασίας νέας αδειοδότησης, η υφιστάμενη ΑΕΠΟ διατηρείται σε ισχύ. Ως εμπρόθεσμη υποβολή ορίζεται αυτή που διενεργείται τουλάχιστον δυο μήνες πριν τη λήξη της υφιστάμενης ΑΕΠΟ

Άρθρο 7 Διαδικασία αξιολόγησης οριστικής μελέτης και ελέγχου φακέλου συμμόρφωσης

Η διαδικασία αξιολόγησης οριστικής μελέτης και ελέγχου φακέλου συμμόρφωσης αποσκοπεί στο να λύσει ζητήματα που σχετίζονται με αναλογικά μικρές τροποποιήσεις στον τελικό σχεδιασμό ενός έργου, οι οποίες ανακύπτουν στη φάση της οριστικής μελέτης που έπεται της διαδικασίας ΜΠΕ, και είναι η εξής:

Σε περίπτωση διαφοροποίησης του σχεδιασμού περιβαλλοντικά αδειοδοτημένου έργου ή δραστηριότητας σε στάδια της τεχνικής μελέτης που έπονται της έκδοσης ΑΕΠΟ (ιδίως Οριστική Μελέτη), ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας, δύναται, πριν την έναρξη κατασκευής να υποβάλει Φάκελο Συμμόρφωσης Τελικού Σχεδιασμού. Μετά την υποβολή του Φακέλου Συμμόρφωσης Τελικού Σχεδιασμού η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή εντός είκοσι (20) ημερών αποφαινεται αν επέρχονται ουσιαστικές αρνητικές διαφοροποιήσεις στο

περιβάλλον, οπότε απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ. Σε διαφορετική περίπτωση διατηρείται η εν ισχύ ΑΕΠΟ είτε εκδίδεται νέα ΑΕΠΟ λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία τροποποίησης του έργου ή της δραστηριότητας και τις ισχύουσες γενικές προδιαγραφές όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από κανονιστικές διατάξεις για την προστασία του περιβάλλοντος.

Άρθρο 8 Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Β

Η βασική καινοτομία του άρθρου αυτού είναι ότι απαλλάσσονται από τη διαδικασία των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων των έργων και δραστηριοτήτων που έχουν τοπικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον, όπως π.χ. μικρές ξενοδοχειακές μονάδες, βιοτεχνίες και βιομηχανίες χαμηλής όχλησης (επαγγελματικά εργαστήρια εντός πόλης, μικρά εργοστάσια σε βιομηχανικές περιοχές, μικρά ξενοδοχεία εντός σχεδίου πόλεως κλπ.). Με τη υφιστάμενη κατηγοριοποίηση έργων και δραστηριοτήτων, η ρύθμιση αυτή συνεπάγεται 13.300 φακέλους ετησίως. Σε αντικατάσταση της διαδικασίας της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων, οι δραστηριότητες αυτές θα λαμβάνουν πρότυπους περιβαλλοντικούς όρους, οι οποίοι χορηγούνται αυτόματα. Τα έργα κατηγορίας Β λαμβάνουν ΠΠΔ, οι οποίες ενσωματώνονται στην άδεια λειτουργίας ή πραγματοποίησης του έργου (εφόσον υφίσταται, όπως π.χ. στη βιομηχανία, στα ξενοδοχεία, στα πτηνοκτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, στα ιχθυοτροφεία κλπ), σύμφωνα με αντίστοιχη ρύθμιση που υπάρχει στο νέο νόμο 3982/2011 (άρθρο 36.2) για την αδειοδότηση της βιομηχανίας.

Οι ΠΠΔ δίνονται αυτόματα από την αρμόδια υπηρεσία που χορηγεί την άδεια λειτουργίας του έργου ή της δραστηριότητας, με βάση δήλωση του μελετητή ή του φορέα του έργου. Αν το έργο ή η δραστηριότητα δε λαμβάνει άδεια λειτουργίας, τότε οι ΠΠΔ δίνονται από την αρμόδια υπηρεσία περιβάλλοντος της Περιφέρειας.

Οι ΠΠΔ αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα των απαιτούμενων, κατά περίπτωση, αδειών που προβλέπονται για την κατασκευή, εγκατάσταση ή λειτουργία του εν λόγω έργου ή δραστηριότητας και ανανεώνονται τουλάχιστον ανά δέκα (10) χρόνια.

Με αποφάσεις του Υπουργού ΠΕΚΑ και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού, που εκδίδονται εντός εννέα μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, καθορίζονται οι προβλεπόμενες ΠΠΔ έργων και δραστηριοτήτων του παρόντος καθώς κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 9 Υφιστάμενα έργα και δραστηριότητες στερούμενα περιβαλλοντικών όρων

Με το άρθρο αυτό, δίνεται η δυνατότητα τα ήδη υφιστάμενα έργα και δραστηριότητες που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση, θα μπορούσαν με βάση τις ισχύουσες διατάξεις να αδειοδοτηθούν περιβαλλοντικά, αλλά δεν διαθέτουν, με δική τους υπαιτιότητα, έως σήμερα περιβαλλοντικούς όρους, οφείλουν να υποβάλλουν σχετική αίτηση εντός 1 έτους, συνοδευόμενη από σχετικό παράβολο, προκειμένου να εφοδιαστούν με ΑΕΠΟ ή να υπαχθούν σε ΠΠΔ αναλόγως της κατηγορίας ή υποκατηγορίας στην οποία ανήκουν. Η προτεινόμενη διάταξη θα είναι υπέρ της προστασίας του περιβάλλοντος αφού δραστηριότητες που σήμερα διεξάγονται χωρίς περ/κούς όρους, θα διεξάγονται πλέον με όρους και περιορισμούς για τη

διασφάλιση της προστασίας του περιβάλλοντος. Στις περιπτώσεις αυτές τα εν λόγω έργα ή δραστηριότητες αντιμετωπίζονται ως νέα και αδειοδοτούνται περιβαλλοντικά με βάση τις σχετικές διατάξεις που ισχύουν κατά το χρόνο υπαγωγής τους στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Τυχόν μη συμμόρφωση με τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου συνεπάγεται αφαίρεση της άδειας λειτουργίας του έργου ή της δραστηριότητας.

Άρθρο 10 Διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης για έργα και δραστηριότητες σε περιοχές που έχουν ενταχθεί στο δίκτυο Natura 2000

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζεται η διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων εντός περιοχών Natura. Η βασική καινοτομία έγκειται στο ότι η αδειοδότηση παραμένει στην αδειοδοτούσα αρχή ανάλογα με την υποκατηγορία του έργου/δραστηριότητας και δεν μεταφέρεται στην «υπερκείμενη» αδειοδοτούσα αρχή, όπως συμβαίνει με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο. Αντίθετα, εισάγεται η υποχρέωση διεξαγωγής ειδικής οικολογικής μελέτης, οι προδιαγραφές της οποίας καθορίζονται με Απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ ανάλογα με την κατηγορία ή υποκατηγορία του έργου ή της δραστηριότητας. Ειδικότερα:

Στην περίπτωση έργων και δραστηριοτήτων που λαμβάνουν χώρα σε προστατευόμενες περιοχές του δικτύου Natura, η περιβαλλοντική αδειοδότηση γίνεται με βάση τις σχετικές πρόνοιες των ειδικότερων διαταγμάτων προστασίας. Αν δεν υπάρχουν σχετικές πρόνοιες, α) για έργα κατηγορίας Β υποβάλλεται ειδική οικολογική αξιολόγηση (σε πινακοποιημένη μορφή) στην αρμόδια υπηρεσία Περιβάλλοντος της Περιφέρειας, και β) για έργα κατηγορίας Α, θα πρέπει να υποβάλλεται, ως τμήμα της ΜΠΕ, ειδική οικολογική αξιολόγηση στην αρμόδια, κατά περίπτωση, υπηρεσία.

Για έργα ή δραστηριότητες της κατηγορίας Β, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή μπορεί, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, να εκδίδει πρόσθετους όρους στις ΠΠΔ, προκειμένου να διασφαλίζει την ακεραιότητα της προστατευόμενης περιοχής.

Για έργα ή δραστηριότητες της κατηγορίας Α, και εφόσον από την ειδική οικολογική αξιολόγηση προκύπτει ότι ενδέχεται να υπάρξουν σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις και ότι ελλείπουν οι εναλλακτικές λύσεις, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή εκδίδει ΑΕΠΟ υπό τον όρο ότι:

α) συντρέχουν αιτιολογημένα επιτακτικοί λόγοι σημαντικού δημοσίου συμφέροντος περιλαμβανομένων λόγων κοινωνικής ή οικονομικής φύσεως, και

β) ενσωματωθούν στην ΑΕΠΟ όλα τα αναγκαία αντισταθμιστικά μέτρα, ώστε να διασφαλισθεί η συνολική συνοχή των περιοχών του δικτύου Natura 2000.

Εντός δύο (2) μηνών από την έκδοση ΑΕΠΟ του έργου ή της δραστηριότητας, ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ενημερώνει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τις επιπτώσεις που ενδέχεται να προκύψουν και τα αντισταθμιστικά μέτρα που ελήφθησαν.

Τέλος, προβλέπεται ότι τα έργα και δραστηριότητες που αναπτύσσονται σε περιοχές που βρίσκονται εντός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεως ή εντός ορίων οικισμών νομίμως προϋφιστάμενων του 1923 ή εντός ορίων οικισμών με πληθυσμό μέχρι δύο χιλιάδες (2.000) κατοίκους, ή σε ήδη χωροθετημένες βιομηχανικές περιοχές και ζώνες, ή βιοτεχνικές περιοχές και πάρκα, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, εξαιρούνται από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 11 Περιεχόμενο Φακέλων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης

Με το παρόν άρθρο εισάγονται κάποιες γενικές απαιτήσεις για το περιεχόμενο των φακέλων για όλα τα στάδια της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και παρέχονται εξουσιοδοτικές διατάξεις για την απαραίτητη εξειδίκευση αυτών.

Άρθρο 12 Κατάργηση αδειών

Με το παρόν άρθρο επιδιώκεται η κατάργηση αλληλοεπικαλυπτόμενων αδειοδοτήσεων. Οι άδειες αυτές θα ενσωματωθούν στην απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, σύμφωνα με αντίστοιχη ρύθμιση που υπάρχει στο νέο νόμο 3982/2011 για την αδειοδότηση της βιομηχανίας (άρθρο 37). Στόχος είναι η μείωση της γραφειοκρατίας αλλά και των εστιών πιθανής συναλλαγής.

Καταργούνται άμεσα όλες οι άδειες και εγκρίσεις για τη διαχείριση των αποβλήτων που προβλέπονται στην υφιστάμενη νομοθεσία για έργα και δραστηριότητες που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση και ενσωματώνονται στις ΑΕΠΟ ή στις ΠΠΔ. Ειδικότερα, το σύνολο των έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α και Β, που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση ή ΠΠΔ αντίστοιχα, απαλλάσσονται από την υποχρέωση έκδοσης άδειας διαχείρισης μη επικινδύνων αποβλήτων του άρθρου 8 της ΚΥΑ 50910/2727/22.12.2003 (ΦΕΚ 1909Β) καθώς και άδειας διαχείρισης επικινδύνων αποβλήτων του άρθρου 7 της ΚΥΑ 13588/725/28.3.2006 (ΦΕΚ 383Β). Ο φορέας υφιστάμενης δραστηριότητας υποχρεούται να διαθέτει σε ισχύ ασφαλιστήριο συμβόλαιο ή εγγυητική επιστολή για τις αντίστοιχες εργασίες διαχείρισης επικινδύνων αποβλήτων, σύμφωνα με το άρθρο 7 της ΚΥΑ 13588/725/28.3.2006 όπως ισχύει, το οποίο υποχρεούται να προσκομίζει στην αρμόδια υπηρεσία, σε περίπτωση ανανέωσης ή τροποποίησης των περιβαλλοντικών όρων της δραστηριότητας. Σε περίπτωση νέας δραστηριότητας, η έκδοση του ασφαλιστηρίου (ή της εγγυητικής επιστολής) αποτελεί προϋπόθεση για την έναρξη λειτουργίας του έργου ή της δραστηριότητας.

Με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ και των συναρμόδιων Υπουργών δύναται να ενσωματώνονται στην ΑΕΠΟ και άλλες διοικητικές πράξεις ή οι πράξεις, για την έκδοση των οποίων απαιτούνται η προσκόμιση ή εξέταση των ίδιων δικαιολογητικών με αυτά της διαδικασίας έκδοσης της ΑΕΠΟ.

Άρθρο 13 Συμβούλιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης

Με το άρθρο αυτό συγκροτείται δεκατριαμελές Συμβούλιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του οποίου προεδρεύει ο Γενικός Γραμματέας ΥΠΕΚΑ. Αποσκοπεί στην επαύξηση της

ασφάλειας δικαίου των ΑΕΠΟ. Στο Συμβούλιο συμμετέχουν επίσης οι εκπρόσωποι των συναρμόδιων διευθύνσεων του ΥΠΕΚΑ (8) και εκπρόσωποι άλλων Υπουργείων (4). Αναλυτικότερα συμμετέχουν:

Ο ΓΓ ΥΠΕΚΑ (ως Πρόεδρος)

ο Γεν. Δ/ντής Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ

ο Γεν. Δ/ντής Δασών του ΥΠΕΚΑ

ο Δ/ντης της Υπηρεσίας Περ/κής Αδειοδότησης του ΥΠΕΚΑ

ο Δ/ντης Περ/κού Σχεδιασμού του ΥΠΕΚΑ

ο Δ/ντής ΕΑΡΘ του ΥΠΕΚΑ

ο Δ/ντής Χωροταξίας

εκπρόσωπος της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων του ΥΠΕΚΑ

εκπρόσωπος της Ειδικής Γραμματείας Επιθεώρησης του ΥΠΕΚΑ

εκπρόσωπος του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας,

εκπρόσωπος του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Δικτύων

εκπρόσωπος του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού

εκπρόσωπος του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

Αντικείμενο του ΣΠΑ είναι κυρίως η κατόπιν αιτήματος του Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα ΠΕΚΑ παροχή γνώμης σε περίπτωση παράλειψης ή έκδοσης αντικρουόμενων γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή επί οιοδήποτε άλλου ζητήματος σχετικού με τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις έργων και δραστηριοτήτων της υποκατηγορίας Α1 που ανακύπτει μετά το πέρας των διαδικασιών γνωμοδοτήσεων και δημόσιας διαβούλευσης. Την γνώμη αυτή σχηματίζει το ΣΠΑ, μεταξύ άλλων, και με την κλήση ενώπιόν του, προς διατύπωση απόψεων, των αναγκαίων, κατά την κρίση του, οργάνων και φορέων (όπως οικολογικές μη κυβερνητικές οργανώσεις, επαγγελματικές ενώσεις και επιμελητήρια, τοπικοί φορείς κλπ.).

Ο Υπουργός Πολιτισμού και Τουρισμού διατηρεί δικαίωμα άσκησης αρνησικυρίας στις περιπτώσεις, όπου, κατά τις κείμενες διατάξεις, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του.

Οι εκπρόσωποι των υπουργείων, με τους αναπληρωτές τους, ορίζονται με αποφάσεις των αντιστοίχων υπουργών εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από τη σχετική έγγραφη πρόσκληση του Υπουργού ΠΕΚΑ. Εάν η προθεσμία αυτή παρέλθει άπρακτη και δεν έχουν ανακοινωθεί στον Υπουργό ΠΕΚΑ εκπρόσωποι των υπηρεσιών, το ΣΠΑ συγκροτείται από τα λοιπά μέλη μέχρι την υπόδειξη και το διορισμό των ελλειπόντων εκπροσώπων.

Το ΣΠΑ συγκροτείται κατά τα λοιπά με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την οποία ρυθμίζονται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες που αφορούν στη σύνθεση και λειτουργία του ΣΠΑ.

Άρθρο 14 Σύσταση Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης στο ΥΠΕΚΑ

Με το άρθρο αυτό ενοποιούνται σε μία Δ/νση Περιβαλλοντική Αδειοδότησης, υπαγόμενη στη Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος, όλες οι αδειοδοτούσες υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ (το Τμήμα Βιομηχανιών της Δ/νσης ΕΑΡΘ, το Τμ.ημα Γενικών Περιβαλλοντικών Θεμάτων της Δ/νσης Περ/κού Σχεδιασμού και η ΕΥΠΕ).

Η αρμοδιότητα της ΔΙΠΑ ανάγεται γενικά στην εποπτεία εκπόνησης, αξιολόγησης και έγκρισης περιβαλλοντικών μελετών των πάσης φύσεως έργων και δραστηριοτήτων που υπάγονται στην υποκατηγορία Α1, καθώς και στην εποπτεία εκπόνησης, αξιολόγησης και έγκρισης Στρατηγικών Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για τα σχέδια και προγράμματα αρμοδιότητας των Κεντρικών Υπηρεσιών Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ. Η εποπτεία αναφέρεται κυρίως στην τήρηση και ενιαία εφαρμογή της νομοθεσίας για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων. Στην αρμοδιότητα της ΔΙΠΑ ανήκουν επίσης:

α) Η υποστήριξη των φορέων έργων και δραστηριοτήτων, των φορέων σχεδίων και προγραμμάτων, καθώς και των περιβαλλοντικών Υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και των Περιφερειών, στην εφαρμογή των απαιτούμενων από τον παρόντα νόμο και από άλλες κείμενες διατάξεις διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων καθώς και σχεδίων και προγραμμάτων.

β) Η εισήγηση για την ένταξη έργων και δραστηριοτήτων στον πίνακα κατάκταξης σε υποκατηγορίες.

γ) Η αξιολόγηση του φακέλου Περιβαλλοντικού Προελέγχου και εισήγηση για τον περιβαλλοντικό προέλεγχο σχεδίων και προγραμμάτων, σύμφωνα με αυτά που ορίζονται στην υπ' αριθμόν οικ. 107017/2006 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 1225/Β), όπως ισχύει.

δ) Η θεώρηση μελετών επικινδυνότητας από ατυχήματα μεγάλης έκτασης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ' αριθμόν 12044/613/2007 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 376/Β), όπως αυτή διορθώθηκε με το ΦΕΚ 2259/2007/Β και όπως ισχύει.

ε) Η παρακολούθηση των Διεθνών και Ευρωπαϊκών υποχρεώσεων της χώρας, που σχετίζονται με θέματα της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων καθώς και σχεδίων και προγραμμάτων.

στ) Η εισήγηση για τις προδιαγραφές των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης καθώς και για τις εξουσιοδοτικές πράξεις του παρόντος νόμου.

Οι αρμοδιότητες κάθε άλλης υπηρεσίας (Διεύθυνσης, Τμήματος ή Γραφείου) του ΥΠΕΚΑ που σχετίζονται με κάποιες από τις προαναφερόμενες αρμοδιότητες της ΔΙΠΑ, μεταφέρονται σε αυτήν με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, εντός ενός (1) έτους από τη δημοσίευση του νόμου, με το οποίο καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη στελέχωση, το αναγκαίο προσωπικό την υλικοτεχνική υποδομή καθώς και την έναρξη λειτουργίας της ΔΙΠΑ.

Για την άσκηση των παραπάνω αρμοδιοτήτων, στη ΔΙΠΑ συνιστώνται τα εξής τμήματα:

Τμήμα Α: Έργα οδοποιίας, λιμενικών και Ειδικών Έργων καθώς και σχέδια και προγράμματα αρμοδιότητας του τμήματος.

Τμήμα Β: Βιομηχανικές εγκαταστάσεις, Εξορυκτικές και συναφείς δραστηριότητες καθώς και σχέδια και προγράμματα αρμοδιότητας του τμήματος. Στις αρμοδιότητες του τμήματος εμπíπτουν και οι απαιτήσεις και υποχρεώσεις για την αντιμετώπιση κινδύνων από ατυχήματα μεγάλης έκτασης όπως ορίζονται στην υπ' αριθμ. ΚΥΑ 2044/613/19.03.2007 (ΦΕΚ 376 Β) όπως αυτή διορθώθηκε με το ΦΕΚ 2259 Β/27.11.2007

Τμήμα Γ: Υδραυλικά έργα και Συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών καθώς και σχέδια και προγράμματα αρμοδιότητας του τμήματος.

Τμήμα Δ: Τουριστικές εγκαταστάσεις, εργασίες πολεοδομίας, κτηνο-πτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, υδατοκαλλιέργειες καθώς και σχέδια και προγράμματα αρμοδιότητας του τμήματος.

Τμήμα Ε: Έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας καθώς και σχέδια και προγράμματα αρμοδιότητας του τμήματος.

Τμήμα ΣΤ: Υποστήριξη των Τμημάτων Α, Β, Γ, Δ και Ε σε ειδικά θέματα περιβαλλοντικού σχεδιασμού, ιδίως ως προς τη Φύση, τα Νερά, την Ατμόσφαιρα, το Θόρυβο, τα Στερεά Απόβλητα, τη Χωροταξία και την Πολεοδομία, καθώς και υποστήριξη προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τις Περιφέρειες, όπως και υποστήριξη για τις Διεθνείς και Ευρωπαϊκές υποχρεώσεις του ΥΠΕΚΑ αρμοδιότητας ΔΙΠΑ.

Άρθρο 15 Προσαρμογή ν. 3852/2010 για την Περιβαλλοντική Αδειοδότηση

Με το παρόν άρθρο εξασφαλίζεται η ευθυγράμμιση του Ν. 3852/2010 με το νόμο για την περιβαλλοντική αδειοδότηση προκειμένου να είναι απολύτως σαφής η νομοθεσία. Για το σκοπό αυτό ορίζεται ότι τα έργα ή οι δραστηριότητες των παρ. 25, 34 και 58 της ενότητας Β «Γεωργία – Κτηνοτροφία – Αλιεία», 48 της ενότητας Γ «Φυσικών Πόρων – Ενέργειας – Βιομηχανίας» και 29 της ενότητας «Έργων-Χωροταξίας-Περιβάλλοντος» του ΙΙ μέρους του άρθρου 186 του ν. 3852/2010, όπως επίσης και τα έργα και οι δραστηριότητες της παρ.6 της Α ενότητας του Ι μέρους του άρθρου 210 του ν. 3852/2010 εμπíπτουν στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης του παρόντος νόμου.

Άρθρο 16 Μητρώο πιστοποιημένων αξιολογητών

Με το παρόν άρθρο δίνεται η δυνατότητα η αξιολόγηση των ΜΠΕ να γίνεται από σώμα πιστοποιημένων αξιολογητών (ιδιωτών) αντί των υπηρεσιών, οι οποίοι θα εισηγούνται στις αρμόδιες υπηρεσίες το σχέδιο ΑΕΠΟ. Είναι δεδομένο ότι ο δημόσιος τομέας και ειδικότερα το ΥΠΕΚΑ συρρικνώνεται με την πάροδο του χρόνου με αποτέλεσμα να αποχωρούν στελέχη χωρίς να μεταδίδεται η τεχνογνωσία και εμπειρία τους. Την ίδια στιγμή η εξαιρετικά σημαντική -τόσο για το περιβάλλον όσο και για την οικονομία του κράτους- διαδικασία περιβαλλοντικής αξιολόγησης απαιτεί όλο και μεγαλύτερη εξειδίκευση στους τομείς της περιβαλλοντικής τεχνολογίας και αντιμετώπισης των επιπτώσεων. Για την αποτελεσματική κάλυψη των απαιτήσεων της αναμορφωμένης περιβαλλοντικής αδειοδότησης, προτείνεται η αναβάθμιση της διαδικασίας με δημιουργία ενός Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων από τον ιδιωτικό φορέα (outsourcing). Η πιστοποίηση των ειδικών αξιολογητών θα διενεργείται από το ΥΠΕΚΑ και θα τηρείται σχετικό Μητρώο. Στο Μητρώο θα εγγράφονται αξιολογητές με ικανή εμπειρία σε όλους τους τομείς εξειδίκευσης μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

Μετά την κατάθεση του φακέλου της ΜΠΕ, η επιλογή του Πιστοποιημένου Αξιολογητή γίνεται με τη βοήθεια ηλεκτρονικού συστήματος κλήρωσης από την αρμόδια υπηρεσία. Ο πιστοποιημένος αξιολογητής της ΜΠΕ, ο οποίος θα πρέπει να είναι άλλος από τον μελετητή που έχει συντάξει τη μελέτη. Οι Πιστοποιημένοι Αξιολογητές είναι επιφορτισμένοι να ελέγχουν ενδελεχώς την ΜΠΕ και να διενεργούν όλες τις απαιτούμενες επαφές με τους φορείς γνωμοδότησης εντός των νόμιμων προθεσμιών.

Μετά την ολοκλήρωση της ανωτέρω διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης, οι Πιστοποιημένοι Αξιολογητές έχουν την ευθύνη σύνταξης σχεδίου ΑΕΠΟ. Το σχέδιο ΑΕΠΟ μαζί με την (τυχόν διορθωμένη/συμπληρωμένη νέα) ΜΠΕ θα υποβάλλεται από τον Πιστοποιημένο Αξιολογητή στις αρμόδιες Υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ ή των Περιφερειών. Η αρμόδια υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα αλλαγών/συμπληρώσεων του σχεδίου ΑΕΠΟ που συντάσσει ο Περιβαλλοντικός Αξιολογητής.

Οι αρμόδιες αρχές διεξάγουν αυστηρούς δειγματοληπτικούς ελέγχους των ήδη ελεγχθέντων ΜΠΕ (από τους Πιστοποιημένους αξιολογητές) και των συνδεδόμενων σχεδίων ΑΕΠΟ. Ενδεχόμενα σοβαρού λάθους, παράληψης, καθώς επίσης περίπτωσης αδιαφανούς συναλλαγής ή/και διαφθοράς θα επιφέρουν κυρώσεις έως και ποινή διαγραφής από το Μητρώο.

Σε ειδικές περιπτώσεις έργων και δραστηριοτήτων, και μετά από τεκμηριωμένη και πλήρη αιτιολογία, η αρμόδια υπηρεσία του ΥΠΕΚΑ μπορεί να προβαίνει στην αξιολόγηση και έλεγχο της ΜΠΕ, ασκώντας η ίδια τις παραπάνω αρμοδιότητες των Πιστοποιημένων Αξιολογητών.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και ΠΕΚΑ καθορίζονται:

α) τα προσόντα των Πιστοποιημένων Αξιολογητών, οι κανόνες που διέπουν την εκτέλεση του έργου τους, και τα ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία πιστοποίησής τους για την εγγραφή τους στο μητρώο,

β) η συγκρότηση επιτροπής που γνωμοδοτεί για τη χορήγηση ή την αφαίρεση άδειας Αξιολογητή και εισηγείται στον Υπουργό ΠΕΚΑ κάθε ρύθμιση σχετική με τους Πιστοποιημένους Αξιολογητές,

γ) η διαδικασία ανάθεσης εντολής προς αξιολόγηση, η αμοιβή των Αξιολογητών και οι ιδιότητες που ορίζονται ως ασυμβίβαστες με το έργο τους. Η αμοιβή των Αξιολογητών αναπροσαρμόζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και ΠΕΚΑ,

δ) το όργανο και η διαδικασία ελέγχου και παρακολούθησης του έργου των Αξιολογητών, οι διοικητικές κυρώσεις και τα χρηματικά πρόστιμα που επιβάλλονται σε αυτούς, τα όργανα, η διαδικασία και οι προϋποθέσεις επιβολής των κυρώσεων και των προστίμων, το ύψος και η διαβάθμισή τους και τα κριτήρια επιμέτρησής τους, οι διοικητικές προσφυγές κατά των κυρώσεων, οι προθεσμίες άσκησής τους και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Η παραπάνω διαδικασία έχει τα εξής πλεονεκτήματα :

Θα αποσυμφορήσει το ΥΠΕΚΑ και τις αρμόδιες Υπηρεσίες των Περιφερειών από σημαντικό διοικητικό άχθος περιορίζοντας το κόστος λειτουργίας του Δημοσίου

Θα δοθούν ουσιαστικές ευκαιρίες απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα

Θα επιτευχθεί αποτελεσματική αδειοδότηση με διαφανή κριτήρια

Θα εξασφαλιστεί αξιολόγηση από φορείς που θα διαθέτουν δυναμικό με άριστη τεχνική κατάρτιση και εξειδίκευση

Θα περιοριστεί ο χρόνος ολοκλήρωσης της αδειοδότησης εφόσον πλέον ο ιδιώτης αξιολογητής θα κινεί την διαδικασία όσο το δυνατόν ταχύτερα ώστε να καταστεί δυνατή η τελική αποπληρωμή του

Ακόμη, η διαδικασία αυτή μπορεί να υποστηρίξει με καλύτερο τρόπο τις επιταγές της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, δηλαδή την υλοποίηση ηλεκτρονικών εφαρμογών υποστήριξης του επενδυτή με ηλεκτρονική υποβολή ΜΠΕ (με αντίστοιχη λήψη αριθμού πρωτοκόλλου), ηλεκτρονική ενημέρωση του ενδιαφερομένου για το στάδιο όπου ευρίσκεται ο έλεγχος του έργου του και τέλος ηλεκτρονική ενημέρωση του ενδιαφερομένου για την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης.

Τέλος, η διαδικασία αυτή εξυπηρετεί πλήρως τις ανάγκες λειτουργίας μιας εφαρμογής τύπου «Υπηρεσίας Μίας Στάσης» (one-stop-shop) στην περίπτωση που αποφασιστεί κάτι τέτοιο, επιδιώκοντας τα ακόλουθα αποτελέσματα:

μείωση των σημείων διεπαφής μεταξύ των ενδιαφερόμενων επενδυτών ή κυρίων έργου και της Δημόσιας Διοίκησης (με την χρήση outsourcing)

διασφάλιση διαδικασιών διαφάνειας

ελαχιστοποίηση απαιτούμενου χρόνου για ολοκλήρωση της διαδικασίας (συγκέντρωση και έλεγχος απαιτούμενων εγγράφων και δικαιολογητικών κλπ)

Άρθρο 17 Τέλη Διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης και ελέγχων

Με το παρόν άρθρο ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τα τέλη και τα παράβολα των διαφόρων της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και των περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, τα οποία μπορούν να εξειδικεύονται περαιτέρω με ΥΑ. Ειδικότερα ορίζεται ότι:

Τα αντισταθμιστικά τέλη που ενδεχομένως έχουν προβλεφθεί στην ΑΕΠΟ και τυχόν επιβληθέντα πρόστιμα καταβάλλονται σε ειδικό λογαριασμό υπέρ του Πράσινου Ταμείου. Τα εν λόγω τέλη διατίθενται για έργα και δραστηριότητες που αποσκοπούν στην αποκατάσταση, αναβάθμιση, προστασία και διαχείριση του περιβάλλοντος, καθώς και στη βελτιστοποίηση της εφαρμογής των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης και ελέγχου τήρησης των περιβαλλοντικών όρων έργων και δραστηριοτήτων.

Για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων και τον έλεγχο τήρησης των ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ καταβάλλονται από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας ανταποδοτικά τέλη, υπό τη μορφή ειδικών παραβόλων ή ηλεκτρονικά, σε ειδικούς λογαριασμούς υπέρ του Πράσινου Ταμείου του ν. 3889/2010. Τα εν λόγω ανταποδοτικά τέλη καταβάλλονται κατά τα διακριτά στάδια της διαδικασίας αδειοδότησης, καθώς και σύμφωνα με τους όρους των ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ.

Είναι υποχρεωτική η καταβολή από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, ανάλογα με την κατάσταση του έργου, του παραβόλου διαδικασίας ΠΠΠΑ, διαδικασίας αξιολόγησης ΜΠΕ, διαδικασίας ανανέωσης ή τροποποίησης της ΑΕΠΟ, για τα έργα και δραστηριότητες που στερούνται περιβαλλοντικής αδειοδότησης, διαδικασίας ειδικής οικολογικής αξιολόγησης, διαδικασίας περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων και Πιστοποιημένου Αξιολογητή ΜΠΕ, εφόσον ακολουθείται η συγκεκριμένη διαδικασία για την αξιολόγηση της ΜΠΕ.

Συνιστώνται ειδικοί κωδικοί στο Πράσινο Ταμείο του ΥΠΕΚΑ στους οποίους συγκεντρώνονται πόροι για την καταβολή των αμοιβών των Περιβαλλοντικών Ελεγκτών και των Πιστοποιημένων Αξιολογητών ΜΠΕ αντίστοιχα.

Συνιστώνται ειδικοί κωδικοί στο Πράσινο Ταμείο του ΥΠΕΚΑ που αντιστοιχούν σε έναν κωδικό για κάθε αρμόδια περιβαλλοντική αρχή αδειοδότησης και σε έναν για κάθε φορέα διαχείρισης προστατευόμενης περιοχής, στους οποίους κατατίθεται ποσοστό από τα παράβολα διαδικασίας ΠΠΠΑ, διαδικασίας αξιολόγησης ΜΠΕ, ειδικής οικολογικής αξιολόγησης και διαδικασίας ανανέωσης ή τροποποίησης ΑΕΠΟ.

Συνιστάται ειδικός κωδικός στο Πράσινο Ταμείο του ΥΠΕΚΑ στον οποίο καταβάλλεται ποσοστό όλων των προβλεπόμενων τελών με σκοπό τη συντήρηση, αναβάθμιση και απρόσκοπτη λειτουργία των Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ) και Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών.

Συνιστάται ειδικός κωδικός στο Πράσινο Ταμείο του ΥΠΕΚΑ στον οποίο καταβάλλεται ποσοστό όλων των προβλεπόμενων τελών σε ειδικό λογαριασμό της ΕΥΕΠ με σκοπό την κάλυψη εξόδων για τη διενέργεια των προβλεπόμενων ελέγχων.

Άρθρο 18 Ηλεκτρονική Διαχείριση Διαδικασίας Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης

Με το παρόν άρθρο εισάγεται η πλήρως ηλεκτρονική διαχείριση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης αλλά και της παρακολούθησης της περιβαλλοντικής επίδοσης κάθε έργου ή δραστηριότητας. Ειδικότερα:

Δημιουργείται Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο (ΗΠΜ), πληροφοριών που αφορούν στη διαδικασία έκδοσης, ανανέωσης, τροποποίησης, καθώς και στην παρακολούθηση της εφαρμογής των ΑΕΠΟ και ΠΠΔ, το οποίο τηρείται από το ΥΠΕΚΑ.

Στο ΗΠΜ καταχωρίζονται όλες οι ενέργειες και πληροφορίες καθόλα τα στάδια της διαδικασίας για την έκδοση, ανανέωση ή τροποποίηση ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ, καθώς επίσης και το σύνολο των πληροφοριών που αναφέρονται στην πέραν αυτών περιβαλλοντική επίδοση ενός έργου ή μιας δραστηριότητας κατά τη διάρκεια του συνολικού κύκλου ζωής. Τη μέριμνα εισαγωγής, αμελλητί, κάθε πληροφορίας στο ΗΠΜ, έχει η αρμόδια υπηρεσία ή ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας αντιστοίχως, εφόσον επισπεύδει την ενέργεια ή κομίζει το έγγραφο. Κατ' εξαίρεση, τα σχόλια που υποβάλλονται από το κοινό στο πλαίσιο της διαβούλευσης, μπορούν να υποβάλλονται εγγράφως.

Οι προδιαγραφές του ΗΠΜ διασφαλίζουν την ασφαλή υποβολή των δεδομένων και πληροφοριών μέσω του διαδικτύου.

Με την έναρξη της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, όλα τα έργα κατηγορίας Α ή Β, στο πλαίσιο του ΗΠΜ, λαμβάνουν αυτόματα ένα μοναδικό χαρακτηριστικό αριθμό που καλείται Περιβαλλοντική Ταυτότητα (ΠΕΤ), ο οποίος παραμένει αμετάβλητος, ακόμη και σε περίπτωση ανανέωσης, τροποποίησης ή κατάργησης της αντίστοιχης ΑΕΠΟ ή των ΠΠΔ ή αλλαγής του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας.

Η ΠΕΤ περιλαμβάνει κάθε περιβαλλοντική πληροφορία που αφορά στο έργο είτε πριν από την έκδοση της ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ είτε μετά από αυτές και το συνοδεύει σε όλο τον κύκλο ζωής του.

Με ΥΑ, που εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου, ρυθμίζονται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες για τη λειτουργία του συστήματος.

Τίθεται σε λειτουργία εντός 1 έτους από τη δημοσίευση της ανωτέρω ΥΑ.

Άρθρο 19 Γνωμοδοτήσεις Αρχών και Δημόσια Διαβούλευση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης

Με το παρόν άρθρο ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τις γνωμοδοτήσεις των αρχών και τη δημόσια διαβούλευση στην περιβαλλοντική αδειοδότηση, ενώ δίνεται η δυνατότητα περαιτέρω ρυθμίσεων μέσω εξουσιοδοτικών ΥΑ. Ειδικότερα:

Ως γνωμοδοτούντες φορείς ορίζονται:

α) Οι δημόσιες αρχές της παρ. 2 του άρθρου 2, της ΚΥΑ 11764/653/2006.

β) Η οικεία Περιφέρεια μέσω του περιφερειακού συμβουλίου, το οποίο λαμβάνει υπόψη απόψεις που διατυπώνονται από τα όργανα των άρθρων 73, 76 και 178 του ν. 3852/2010, το Δημοτικό Συμβούλιο του οικείου Δήμου, Συμβούλια Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας του άρθρου 8 του ν. 3852/2010, το ενδιαφερόμενο κοινό και το κοινό.

Ως κοινό ορίζεται ένα ή περισσότερα φυσικά ή νομικά πρόσωπα καθώς και οι φορείς (ενώσεις, οργανώσεις ή ομάδες αυτών) εκπροσώπησής τους.

Ως ενδιαφερόμενο κοινό ορίζεται το κοινό που θίγεται ή ενδέχεται να θιγεί ή του οποίου διακυβεύονται έννομα συμφέροντα από τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας, συμπεριλαμβανομένων και των μη κυβερνητικών οργανώσεων.

Ως οικεία Περιφέρεια και Δήμος ορίζονται οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης εντός των διοικητικών ορίων των οποίων πρόκειται να υλοποιηθεί το έργο ή η δραστηριότητα. Εάν το έργο ή η δραστηριότητα βρίσκεται στα σύνορα των διοικητικών ορίων ενός Δήμου ή Περιφέρειας ή λόγω της φύσης του έργου ή της δραστηριότητας ενδέχεται να έχει επιπτώσεις που δεν περιορίζονται στα διοικητικά όρια μόνο ενός Δήμου ή μιας Περιφέρειας, τα αντίγραφα των φακέλων σε ηλεκτρονική μορφή (ή σε έντυπη, εφόσον δεν είναι διαθέσιμα σε ηλεκτρονική μορφή) αποστέλλονται και στους Δήμους ή/και Περιφέρειες που ενδέχεται να επηρεαστούν.

Η έγκαιρη ενημέρωση του ενδιαφερόμενου κοινού είναι υποχρεωτική, καθώς και η διασφάλιση της συμμετοχής του στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων μέσω της διατύπωσης γνώμης. Η γνώμη των γνωμοδοτούντων φορέων είναι αιτιολογημένη, διατυπώνεται εντός των προβλεπομένων προθεσμιών σε τυποποιημένο έντυπο γνωμοδότησης και αναρτάται στο ΗΠΜ μέσω του οποίου καθίσταται διαθέσιμη στο κοινό. Το κοινό δύναται να καταθέσει τη γνώμη του τόσο μέσω του οικείου Περιφερειακού ή και Δημοτικού Συμβουλίου, όσο και απευθείας, εγγράφως ή ηλεκτρονικά, στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

Ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας επιβαρύνεται με όλα τα έξοδα δημοσίευσης στον τύπο, αναπαραγωγής και διανομής φακέλων, και διοργάνωσης ενημερωτικών εκδηλώσεων. Η οικεία Περιφέρεια και Δήμος του στοιχείου α, υποχρεούνται αμελλητί από την παραλαβή του φακέλου, να τον θέτει στη διάθεση του κοινού και των φορέων εκπροσώπησής του, σε ηλεκτρονική μορφή έντυπη (ή σε έντυπη, εφόσον δεν είναι διαθέσιμος σε ηλεκτρονική μορφή), για να εκφράσουν τη γνώμη τους.

Η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή διασφαλίζει τη δημοσιοποίηση του συνόλου των πράξεων της διοίκησης που σχετίζονται με την εφαρμογή του παρόντος νόμου, όπως επίσης και τη διαβίβασή τους στο οικείο Περιφερειακό και Δημοτικό Συμβούλιο προκειμένου να λάβουν γνώση καθώς και την ενημέρωση των πολιτών και φορέων εκπροσώπησής τους, ενώ, παράλληλα, δημοσιεύεται σχετική ανακοίνωση στον τοπικό τύπο, με επιβάρυνση του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, βάσει προδιαγραφών που ορίζονται με υπουργική απόφαση.

Με απόφαση των Υπουργών ΠΕΚΑ και Εσωτερικών, που εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, εξειδικεύονται περαιτέρω η διαδικασία γνωμοδοτήσεων και ο τρόπος ενημέρωσης και συμμετοχής του κοινού στη δημόσια διαβούλευση, κατά τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων του παρόντος, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου. Ειδικότερα, με την εν λόγω απόφαση δύναται να καθορίζονται τα ακόλουθα:

α) Οι γνωμοδοτικές αρχές που γνωμοδοτούν στα πλαίσια της περιβαλλοντικής αδειοδότησης, οι οποίες δύναται να κατηγοριοποιούνται ανά είδος έργου ή δραστηριότητας και βάσει των ειδικότερων συνθηκών τους, καθώς και ανάλογα με την, κατά περίπτωση, υποχρέωση λήψης γνωμοδότησης ή μη.

β) Το αντικείμενο της γνωμοδότησης ανά αρχή και η φύση της γνώμης που παρέχεται.

γ) Ο τρόπος διαχείρισης των γνωμοδοτήσεων και σχολίων της ανοικτής διαβούλευσης του κοινού από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

δ) Τα περιεχόμενα και οι ειδικότερες προδιαγραφές των ανακοινώσεων στον τύπο, κατά τη διαδικασία διαβούλευσης.

ε) Η διαδικασία και ο τρόπος συμμετοχής κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη διαβούλευση για Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων, εφ' όσον το έργο ή η δραστηριότητα ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις διασυνοριακού χαρακτήρα.

Άρθρο 19α

Ανάρτηση ΑΕΠΟ στο Διαδίκτυο

Με το παρόν άρθρο ιδρύεται δικτυακός τόπος για την ανάρτηση των ΑΕΠΟ, αποφάσεων ανανέωσης κλπ., προκειμένου να λαμβάνεται πλήρης γνώση του περιεχομένου κάθε σχετικής απόφασης από όλους τους ενδιαφερόμενους. Η ανάρτηση αυτή αντιστοιχεί με επιβαλλόμενη από το νόμο δημοσίευση της ΑΕΠΟ κλπ. και αποτελεί τεκμήριο πλήρους γνώσεως για κάθε ενδιαφερόμενο για άσκηση κάθε ενδίκου βοηθήματος. Ειδικότερα:

Μετά την έγκρισή από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, η ΑΕΠΟ, η απόφαση ανανέωσης, παράτασης ισχύος ή τροποποίησής της αναρτώνται υποχρεωτικά, επί ποινή ακυρότητας, εντός ενός μηνός από την έκδοση της αντίστοιχης απόφασης, σε ειδικά προς τούτο καταχωρισμένο δικτυακό τόπο, ο οποίος ιδρύεται προκειμένου να αποκτήσει κάθε

ενδιαφερόμενος πλήρη, λεπτομερή και ανεμπόδιστη πρόσβαση και γνώση των εν λόγω αποφάσεων που αφορούν έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Α.

Με την ανάρτηση της ΑΕΠΟ στον ειδικό αυτό Δικτυακό Τόπο, η οποία αντιστοιχεί με επιβαλλόμενη από το νόμο δημοσίευση, τεκμαίρεται η πλήρης γνώση για κάθε ενδιαφερόμενο προκειμένου να προβεί σε τυχόν άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως είτε οιοδήποτε άλλου ενδίκου βοηθήματος.

Με απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υπουργού ΠΕΚΑ ρυθμίζονται τα θέματα σχετικά με την ίδρυση και λειτουργία του δικτυακού τόπου στον οποίο λαμβάνει χώρα η κεντρική ανάρτηση των πράξεων αυτών, με τη δημιουργία και τήρηση κεντρικού αρχείου, με την συλλογή, ταξινόμηση, καταχώριση και επεξεργασία προς ανάρτηση των ΑΕΠΟ, την έκδοση κωδικού αριθμού διαδικτυακής ανάρτησης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο 20 Περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις

Με το άρθρο αυτό αντικαθίσταται οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 6 καθώς και το άρθρο 26 του Ν.1650/1986 (ΦΕΚ 160Α') και γίνεται εναρμόνιση του άρθρου 23 της Οδηγίας περί Βιομηχανικών Εκπομπών (ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχος της ρύπανσης) 2010/75.

Ισχυροποιούνται οι ελεγκτικοί μηχανισμοί και ενδυναμώνεται ο ρόλος της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (ΕΥΕΠ). Όλα τα έργα και δραστηριότητες υπόκεινται σε τακτικές και έκτακτες επιθεωρήσεις με αυτοψία, με βάση ετήσιο εθνικό πρόγραμμα επιθεωρήσεων και ελέγχων που εκπονεί η ΕΥΕΠ.

Θεσπίζεται υποχρεωτική διεξαγωγή τακτικών περιοδικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων με αυτοψία σε όλα τα έργα που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση και κατατάσσονται στις υποκατηγορίες Α1 και Α2 κατά τη λειτουργία των έργων και έλεγχο κατά τη φάση της κατασκευής σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων. Τα μεγάλα έργα υποδομών, όπως π.χ. οι αυτοκινητόδρομοι, θα ελέγχονται στη φάση της κατασκευής όπου εντοπίζονται οι σημαντικότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις ενώ θα ελέγχονται στοχευμένα και κατά τη λειτουργία τους ως προς συγκεκριμένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις (π.χ. το θόρυβο στην περίπτωση του αυτοκινητόδρομου). Οι βιομηχανικές δραστηριότητες θα ελέγχονται υποχρεωτικά, ανά τακτά χρονικά διαστήματα κατά τη λειτουργία τους.

Αρμοδιότητα για τη διεξαγωγή περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων έχουν:

(α) η Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (ΕΥΕΠ),

(β) οι υπόλοιπες καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ

(γ) οι αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των Περιφερειών σε έργα και δραστηριότητες της χωρικής αρμοδιότητάς τους,

(δ) τα Κλιμάκια Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος σε έργα και δραστηριότητες της χωρικής αρμοδιότητάς τους, βάσει της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου,

(ε) οι Περιβαλλοντικοί Ελεγκτές (πιστοποιημένοι ιδιώτες), οι οποίοι ενεργούν κατόπιν εξουσιοδότησής τους από τις ανωτέρω αναφερόμενες υπηρεσίες (σε αναλογία με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 27 του Ν. 3982/2011).

Ο έλεγχος και η παρακολούθηση του έργου των Περιβαλλοντικών Ελεγκτών και της ορθής εκτέλεσης των καθηκόντων τους γίνεται από την Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ, η οποία επικουρείται από Εποπτικό Συμβούλιο Περιβαλλοντικών Ελεγκτών. Το Εποπτικό Συμβούλιο Περιβαλλοντικών Ελεγκτών συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ και αποτελείται από:

(α) τον Ειδικό Γραμματέα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με τον αναπληρωτή του ως Πρόεδρο,

(β) τον Πάρεδρο του γραφείου του Νομικού Συμβούλου στο ΥΠΕΚΑ με τον αναπληρωτή του,

(γ) τον Βοηθό Επιθεωρητή Περιβάλλοντος της ΕΥΕΠ, με τον αναπληρωτή του,

(δ) τον Διευθυντή της ΔΙΠΑ, με τον αναπληρωτή του, και

(ε) έναν (1) εκπρόσωπο του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας, με τον αναπληρωτή του,

στ) έναν εκπρόσωπο του ΕΣΥΔ με τον αναπληρωτή του.

Οι τακτικοί περιοδικοί έλεγχοι ανατίθενται σε ιδιώτες ελεγκτές οι οποίοι διενεργούν τις τακτικές περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις. Η επιλογή του εκάστοτε περιβαλλοντικού επιθεωρητή γίνεται με ηλεκτρονική κλήρωση. Ο φορέας του έργου υποχρεούται να καλύπτει το κόστος της περιβαλλοντικής επιθεώρησης.

Τα βασικά στοιχεία είναι τα ακόλουθα:

Κάθε έργο ή δραστηριότητα κατηγορίας Α ή Β υπόκειται σε περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις για την τήρηση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας και των ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ, αντίστοιχα. Οι περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις μπορεί να είναι τακτικές ή έκτακτες.

Οι βιομηχανικές δραστηριότητες ελέγχονται υποχρεωτικά κατά τη λειτουργία τους αφού οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις συνδέονται με αυτή, έτσι ώστε ο έλεγχος να είναι ουσιαστικός. Ο έλεγχος αυτός μπορεί να διεξάγεται από μικτά κλιμάκια της αδειοδοτούσας αρχής σύμφωνα

με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 26 του ν. 3982/11 και της Δ/σης Περιβάλλοντος της Περιφέρειας.

Προβλέπεται υποχρεωτικός έλεγχος κατά τη φάση της κατασκευής σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων. Τα μεγάλα έργα υποδομών, όπως π.χ. οι αυτοκινητόδρομοι, θα ελέγχονται στη φάση της κατασκευής όπου εντοπίζονται οι σημαντικότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις ενώ θα ελέγχονται στοχευμένα και κατά τη λειτουργία τους ως προς συγκεκριμένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις (π.χ. το θόρυβο στην περίπτωση του αυτοκινητόδρομου).

Οι αδειοδοτούσες αρχές μπορούν να διεξάγουν έκτακτους ελέγχους όποτε το κρίνουν απαραίτητο

Προβλέπεται υποχρεωτική διεξαγωγή περιοδικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων με αυτοψία, μεταξύ άλλων, σε όλα τα έργα και δραστηριότητες που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση και κατατάσσονται στις υποκατηγορίες A1 και A2 για την εξέταση όλων των σημαντικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων των συγκεκριμένων έργων και δραστηριοτήτων.

Όλα τα ανωτέρω έργα καλύπτονται από σχέδιο περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, το οποίο καταρτίζεται από την ΕΥΕΠ. Βάσει των σχεδίων επιθεώρησης, η ΕΥΕΠ σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων καταρτίζει περιοδικά προγράμματα τακτικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, με βάση τη συστηματική αξιολόγηση του περιβαλλοντικού κινδύνου

Για τα έργα που ανήκουν στο Παράρτημα Ι της Οδηγίας 2010/75 και, ταυτόχρονα, κατατάσσονται στην υποκατηγορία A1 η περιβαλλοντική επιθεώρηση με αυτοψία θα πρέπει, κατ' ελάχιστον, να διεξάγεται ανά έτος.

Για τα έργα που ανήκουν στο Παράρτημα Ι της Οδηγίας 2010/75 και, ταυτόχρονα, στην υποκατηγορία A2 η περιβαλλοντική επιθεώρηση με αυτοψία θα πρέπει, κατ' ελάχιστον, να διεξάγεται ανά τριετία.

Για τα έργα των ομάδων 4², 5³, 7⁴, 8⁵, 9⁶ και 10⁷ του άρθρου 3 της ΚΥΑ 15393/2332/2002 που κατατάσσονται στην υποκατηγορία A1 και δεν ανήκουν στο Παράρτημα Ι της Οδηγίας 2010/75, η περιβαλλοντική επιθεώρηση με αυτοψία θα πρέπει, κατ' ελάχιστον, να διεξάγεται ανά τριετία.

Για τα έργα των ομάδων 4, 5, 7, 8, 9 και 10 του άρθρου 3 της ΚΥΑ 15393/2332/2002 που κατατάσσονται στην υποκατηγορία A2 και δεν ανήκουν στο Παράρτημα Ι της Οδηγίας

² Συστήματα Υποδομών

³ Εξορυκτικές και συναφείς δραστηριότητες

⁴ Κτηνοτροφικές και Πτηνοτροφικές Εγκαταστάσεις

⁵ Υδατοκαλλιέργειες

⁶ Βιομηχανικές εγκαταστάσεις

⁷ Ειδικά έργα

2010/75, η περιβαλλοντική επιθεώρηση με αυτοψία θα πρέπει, κατ' ελάχιστον, να διεξάγεται ανά πενταετία.

Για τα έργα των ομάδων 1⁸, 2⁹, 3¹⁰ και 6¹¹ του άρθρου 3 της ΚΥΑ 15393/2332/2002 που κατατάσσονται στις υποκατηγορίες Α1 και Α2 η περιβαλλοντική επιθεώρηση με αυτοψία θα διενεργείται κατά τη φάση της αξιολόγησης της ΜΠΕ και, κατ' ελάχιστον, ανά πενταετία από την έναρξη λειτουργίας του έργου ή της δραστηριότητας

Η επιλογή του εκάστοτε περιβαλλοντικού ελεγκτή γίνεται με ηλεκτρονική κλήρωση

Ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας υποχρεούται να παρέχει στις αρμόδιες αρχές κάθε αναγκαία βοήθεια για τη διενέργεια των επισκέψεων στο χώρο, τη δειγματοληψία και τη συλλογή κάθε στοιχείου που απαιτείται για την εκτέλεση των καθηκόντων τους και να καλύπτει το κόστος της περιβαλλοντικής επιθεώρησης. Δεν απαιτείται ειδοποίηση του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας.

Οι περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις με αυτοψία κατά τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης διεξάγονται από την αδειοδοτούσα υπηρεσία. Τα έργα και οι δραστηριότητες που πρόκειται να πραγματοποιηθούν εν μέρει ή στο σύνολό τους σε περιοχές του εθνικού καταλόγου του Ευρωπαϊκού Οικολογικού Δικτύου NATURA 2000 σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 9 του Ν. 3937/2011 (υπόκεινται υποχρεωτικά σε περιβαλλοντική επιθεώρηση με αυτοψία κατά τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησής τους. Αυτή η περιβαλλοντική επιθεώρηση με αυτοψία διενεργείται υποχρεωτικά από το φορέα διαχείρισης της προστατευόμενης περιοχής, εφόσον έχει συσταθεί. Σε αντίθετη περίπτωση, διενεργείται από περιβαλλοντικό ελεγκτή. Στην επιθεώρηση μπορεί να συμμετέχει και η αδειοδοτούσα υπηρεσία. Οι λεπτομέρειες εφαρμογής ρυθμίζονται με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ.

Με στόχο τη διασφάλιση της προστασίας του περιβάλλοντος, στις ΑΕΠΟ των έργων και δραστηριοτήτων του παραρτήματος Ι της Οδηγίας 2010/75 δύναται να προβλέπεται ότι για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας απαιτείται η κατάθεση χρηματικής εγγύησης ή άλλου ισοδύναμου μέσου. Με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ, κατόπιν εισήγησης της ΕΥΕΠ, σε περίπτωση επανειλημμένης μη συμμόρφωσης του φορέα διαχείρισης προς τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ΑΕΠΟ, η χρηματική εγγύηση καταπίπτει προς όφελος του Δημοσίου και περιέρχεται ως πόρος στο Πράσινο Ταμείο.

Τέλος εξουσιοδοτείται ο Υπουργός ΠΕΚΑ, εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου να προχωρήσει στην έκδοση όλων των αναγκαίων υπουργικών αποφάσεων για την πλήρη εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 21 Διοικητικές Κυρώσεις

⁸ Έργα οδοποιίας

⁹ Υδραυλικά έργα

¹⁰ Λιμενικά έργα

¹¹ Τουριστικές εγκαταστάσεις – εργασίες πολεοδομίας

Με το άρθρο αυτό αντικαθίστανται η παρ. 1 του άρθρου 30 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, και η παρ. 5 του άρθρου 9 του ν. 2947/2001, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Στόχος είναι η προσαρμογή των άρθρων αυτών στο σύγχρονο νομικό πλαίσιο για τη διάρθρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης (Ν. 3852/2010) και η επικαιροποίηση του ύψους των προστίμων στα σύγχρονα οικονομικά δεδομένα.

Ειδικότερα, προβλέπεται ότι σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που προκαλούν οποιαδήποτε ρύπανση ή άλλη υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή παραβαίνουν τις διατάξεις του παρόντος ή των κατ' εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων ή αποφάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της Περιφέρειας, ανεξάρτητα από την αστική ή ποινική ευθύνη, επιβάλλεται ως διοικητική κύρωση πρόστιμο από πενήντα (50) μέχρι δύο εκατομμύρια (2.000.000) ευρώ. Τα εν λόγω πρόστιμα επιβάλλονται ανάλογα με τη σοβαρότητα της παράβασης, τη συχνότητα, την υποτροπή, το ύψος υπέρβασης των θεσμοθετημένων ορίων εκπομπών και την παραβίαση των περιβαλλοντικών όρων και προτύπων περιβαλλοντικών δεσμεύσεων.

Για την επιβολή των ανωτέρω προστίμων απαιτείται απόφαση των κάτωθι αναφερομένων, ύστερα από εισήγηση προς αυτούς των αρμόδιων υπηρεσιών ή/και οργάνων, ανάλογα με το ύψος των προστίμων:

α) Από τον οικείο Περιφερειάρχη εφόσον το ύψος του προστίμου ανέρχεται έως και τις διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ.

β) Από τον Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης εφόσον το ύψος του προστίμου κυμαίνεται μεταξύ διακοσίων χιλιάδων (200.000) ευρώ έως και τις πεντακόσιες χιλιάδες (500.000) ευρώ.

γ) Από τον Υπουργό ΠΕΚΑ, εφόσον το ύψος του προστίμου υπερβαίνει τις πεντακόσιες χιλιάδες (500.000) ευρώ.

Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μπορεί να αναπροσαρμόζονται τα κατώτατα και ανώτατα όρια των διοικητικών προστίμων, με κριτήρια τη μεταβολή των οικονομικών ή/και περιβαλλοντικών συνθηκών.

Άρθρο 22 Οργανωτικά, λειτουργικά και άλλα ζητήματα της ΕΥΕΠ και του ΣΥΓΑΠΕΖ

Στο άρθρο αυτό ρυθμίζονται θέματα οργανωτικής αναδιάρθρωσης και ενδυνάμωσης της ΕΥΕΠ και του ΣΥΓΑΠΕΖ, προκειμένου να μπορούν να ανταποκριθούν στις νέα διευρυμένες τους υποχρεώσεις. Συγκεκριμένα:

Στην Ε.Υ.Ε.Π. συνιστώνται δύο θέσεις Βοηθών Γενικού Επιθεωρητή, μία για τον συντονισμό της Ειδικής Υπηρεσίας Κατεδαφίσεων και μία για το συντονισμό των περιβαλλοντικών ελέγχων σε επίπεδο χώρας, οι οποίοι τοποθετούνται με απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ, μετά από εισήγηση του Ειδικού Γραμματέα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Στην Ε.Υ.Ε.Π. συγκροτείται νέος Τομέας Στερεάς Ελλάδας, με έδρα τα Οινόφυτα, με αρμοδιότητες αυτές που έχουν ανατεθεί στους Τομείς της Ε.Υ.Ε.Π. με το ΠΔ 165/2003 (ΦΕΚ 137 Α') εντός της εδαφικής περιοχής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας του οποίου προϊστάται Τομεάρχης Επιθεωρητής και υπάγεται απευθείας στον Γενικό Επιθεωρητή της Ε.Υ.Ε.Π.

Για τη στελέχωση του Τομέα Στερεάς Ελλάδας της Ε.Υ.Ε.Π. και την ενίσχυση εν γένει των Τομέων Νοτίου και Βορείου Ελλάδας αυτής, συνιστώνται εικοσιπέντε (25) θέσεις επιστημονικού και διοικητικού προσωπικού ως εξής: Δύο (2) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, Δύο (2) θέσεις κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού, Έναν (1) ΠΕ Πληροφορικής, Τρεις (3) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Χημικών, Τρεις (3) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Χημικών Μηχανικών, Τέσσερις (4) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Περιβάλλοντος (πτυχιούχων Περιβαλλοντολόγων)ή ΠΕ Μηχανικών Περιβάλλοντος, Δύο (2) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Αρχιτεκτόνων Μηχανικών, Μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών, Δύο (2) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Αγρονόμων Τοπογράφων, Μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Γεωλόγων, Μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Βιολόγων, Μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Δασολόγων, Δύο (2) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Μεταλλειολόγων Μηχανικών. Το ανωτέρω προσωπικό τοποθετείται σε Τμήματα με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας μετά από εισήγηση του Γενικού Επιθεωρητή της Ε.Υ.Ε.Π.

Με απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ, μετά από εισήγηση του Ειδικού Γραμματέα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μπορούν να συστήνονται Γραφεία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, με αρμοδιότητα εντός εδαφικής περιοχής όπου έχουν διαπιστωθεί σοβαρά προβλήματα ρύπανσης και υποβάθμισης του περιβάλλοντος, όπως σε βιομηχανικές περιοχές της χώρας με υψηλή συγκέντρωση ρυπογόνων δραστηριοτήτων, ευαίσθητα προστατευόμενα οικοσυστήματα, κλπ.

Για τη στελέχωση του ΣΥΓΑΠΕΖ, οι επτά (7) θέσεις του Ειδικού Επιστημονικού προσωπικού που προβλέπονται από την παράγραφο 4 του άρθρου 6 του Π.Δ. 148/2009, μετατρέπονται σε θέσεις πανεπιστημιακής εκπαίδευσης και επιπρόσθετα συνιστώνται οκτώ (8) νέες θέσεις επιστημονικού προσωπικού, και ειδικότερα δύο (2) θέσεις κατηγορίας ΠΕ Χημικών ή Χημικών Μηχανικών, μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Βιολόγων, μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Γεωλόγου, μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Οικονομολόγου με εξειδίκευση στα χρηματοοικονομικά, μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Γεωπόνων ή Δασολόγων, μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Περιβάλλοντος (πτυχιούχων Περιβαλλοντολόγων) ή Μηχανικών Περιβάλλοντος, μία (1) θέση κατηγορίας ΠΕ Πληροφορικής και τέλος διατηρούνται οι δύο (2) θέσεις διοικητικού προσωπικού.

Όλες, οι προβλεπόμενες θέσεις πληρούνται αποκλειστικά με υπαλλήλους μόνιμους ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετούν στο Δημόσιο, ΝΠΔΔ ή/και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, μετά από απόσπαση, ή με μετάταξη ή με μετακίνηση, όπως ισχύει, με απόφαση του οικείου Υπουργού και του Υπουργού ΠΕΚΑ, χωρίς γνώμη Υπηρεσιακού Συμβουλίου ή άλλου οργάνου κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Σε περίπτωση απόσπασης ή μετακίνησης η διάρκεια ορίζεται σε τρία (3) έτη και μπορεί να παρατείνεται ή ανανεώνεται για υπηρεσιακές ανάγκες.

Σε περίπτωση μετάταξης καταργείται αντίστοιχα η οργανική θέση που κατείχε ο μετατασσόμενος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΓΕΝΙΚΑ

Το πρόβλημα της αυθαίρετης δόμησης είναι ένα εξαιρετικά σύνθετο πρόβλημα, στο οποίο αντανακλώνται συνδυαστικά περιβαλλοντικά και κοινωνικά ζητήματα, το οποίο ουδέποτε έχει αντιμετωπιστεί συνολικά σε όλες του τις επιμέρους διαστάσεις. Η αναποφασιστικότητα της πολιτείας να αντιμετωπίσει το σοβαρό πρόβλημα των υπερβάσεων δόμησης και αλλαγών χρήσης και η εξαιρετική δυσκολία που συνεπάγεται το εγχείρημα της τροποποίησης της πολεοδομικής νομοθεσίας, του τρόπου έκδοσης των αδειών και του ελέγχου των οικοδομών, οδήγησαν στη συννεοχή Κράτους -Πολίτη και στην ανοχή της αυθαιρεσίας σε τέτοιο βαθμό, ώστε η αυθαίρετη δόμηση να έχει γίνει εθιμική πρακτική και να τυγχάνει ευρείας αποδοχής. Έτσι, επί μακρόν συντηρήθηκε ένας φαύλος κύκλος διαπλοκής, με έμμεση νομιμοποίηση των αυθαιρεσιών από διάφορες κρατικές υπηρεσίες, εξυπηρέτηση των αυθαιρέτων οικοδομών και η σύνδεσή τους με τα δίκτυα κοινής ωφέλειας, με εκβιασμούς και ένταξη της ανομίας στο σύνολο σχεδόν των παραγόμενων νέων ακινήτων αλλά και των παλαιότερων. Τα όποια βεβαιωμένα πρόστιμα καταλήγουν με αναποτελεσματικά κριτήρια μετά από οριακούς ελέγχους σε μικρό ποσοστό των πραγματικά οφειλόμενων και ουσιαστικά δεν εισπράττονται.

Η τελευταία αντίστοιχη προσπάθεια ρύθμισης θεμάτων εν γένει αυθαίρετων κατασκευών έγινε πριν από 30 χρόνια περίπου. Έκτοτε, υπήρξαν αποσπασματικές ενέργειες, αναποτελεσματικά πρόστιμα και άστοχες επεμβάσεις στην πολεοδομική νομοθεσία, ενώ ποτέ δεν ασκήθηκαν έλεγχοι νομιμότητας για τη διαπίστωση παραβάσεων.

Το κράτος έχει ευθύνη για την βλάβη αυτή, πλην όμως αδυνατεί να την αποκαταστήσει ευθέως για τους εξής λόγους:

Το φαινόμενο των αυθαίρετων κατασκευών έχει λάβει γενικευμένη και διαχρονική μορφή που καταλαμβάνει μεγάλο αριθμό ακινήτων της χώρας.

Το κράτος δεν διέθεσε ποτέ, διότι αδυνατούσε να διαθέσει και να οργανώσει αποτελεσματικά, τους απαραίτητους ελεγκτικούς μηχανισμούς για να εντοπίσει τις πολλαπλές αυθαίρετες κατασκευές, κυρίως όμως και μέχρι σήμερα αδυνατεί να εφαρμόσει τα οικονομικά, τεχνικά και διοικητικά μέσα και διαδικασίες για την παρακολούθηση και άρση αυτών των αυθαιρεσιών με κάθε πρόσφορο τρόπο, κυρίως δε με την κατεδάφισή τους.

Αν και την ευθύνη κατεδάφησης των αυθαιρέτων την μεταβίβασε πριν δεκαπέντε χρόνια στην Τοπική Αυτοδιοίκηση η έλλειψη ελέγχου έφτασε σε πολύ χειρότερο επίπεδα και αυξήθηκε η αυθαίρετη δόμηση.

Οι πολίτες της χώρας, γνωρίζοντας και βιώνοντας όλα τα παραπάνω δεδομένα, και μάλιστα σε μια τόσο διαδεδομένη μορφή με κοινωνικές και πολιτικές διαστάσεις, ανέπτυξαν κοινωνικές

και οικονομικές συμπεριφορές και καλλιέργησαν δικαιώματα προσδοκίας είτε αυτά εντάσσονται είτε όχι στο πλαίσιο των αρχών της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης.

Ωστόσο το κράτος έχει υποχρέωση από το Σύνταγμα να προστατεύει το περιβάλλον και συνεπώς να προβαίνει στην πάταξη της αυθαιρεσίας. Η αναποτελεσματική όμως προληπτική δράση του κράτους, αποτέλεσμα πιθανόν και της έλλειψης πολιτικής βούλησης, διαχρονικά είχε ως αποτέλεσμα την δημιουργία ενός συστήματος παρανομιών, το οποίο κατά παράβαση του άρθρου 24 του Συντάγματος έχει επιδεινώσει τους όρους διαβίωσης των πολιτών.

Καθίσταται, λοιπόν, μονόδρομος για ένα κράτος και μια κυβέρνηση που σέβεται τις αρχές της ισότητας, τους κράτους δικαίου, της κοινωνικής και περιβαλλοντικής δικαιοσύνης και πάνω απ' όλα τους πολίτες αυτής της χώρας να μην αγνοήσει το πρόβλημα και να εφαρμόσει το σύστημα της πράσινης χρήσης των αυθαίρετων υπερβάσεων δόμησης, με σκοπό την αποκατάσταση της βλάβης που επήλθε στο περιβάλλον, την αποκατάσταση του διαταραγμένου περιβαλλοντικού ισοζυγίου και τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των πολιτών αλλά και τον έμπρακτο σεβασμό της ισότητας των πολιτών και της αρχής του κράτους δικαίου.

Η υποχρέωση της επίτευξης περιβαλλοντικού ισοζυγίου και της αποκατάστασης του περιβάλλοντος είναι αυτονόητη επιλογή και μονοσήμαντη πολιτική χωρίς συμβιβασμούς και δικαιολογίες για μια κυβέρνηση που σέβεται το Σύνταγμα και το περιβάλλον. Η πολιτική αυτή επιλογή είναι αδιαπραγμάτευτη και δεν μπορεί να νοθευτεί σε καμία περίπτωση.

Επίσης η αποκατάσταση των ανισοτήτων που έχουν προκύψει μεταξύ των πολιτών και η εμπέδωση του κράτους δικαίου συνιστούν βασικές κατευθύνσεις για την επίλυση του προβλήματος και τη χάραξη της «κόκκινης γραμμής» για την αυθαίρετη δόμηση στο μέλλον.

Με τις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου επιχειρείται να αντιμετωπιστεί το πολύπλοκο αυτό πρόβλημα, με τρόπο δίκαιο, ρεαλιστικό και σύμφωνο με τις συνταγματικές επιταγές. Συγκεκριμένα οι ρυθμίσεις αντιμετωπίζουν το υπαρκτό πρόβλημα μέσα από την περιβαλλοντική και πολεοδομική του διάσταση στην λογική της πράσινης ανάπτυξης, των αρχών της αειφορίας και της προστασίας του περιβάλλοντος και δεν αποτελούν μόνο ρυθμίσεις εισπρακτικού χαρακτήρα χωρίς όμως να παραγνωρίζεται και η δυσμενής δημοσιονομική συγκυρία, στην οποία βρίσκεται η χώρα. Επιπλέον κριτήριο για την επιλογή των ρυθμίσεων αποτελεί η εμπέδωση της ισότητας των πολιτών και του κράτους δικαίου.

Η προτεινόμενη ρύθμιση για τη διατήρηση των αυθαιρέτων κατασκευών αποτελεί τομή κατά πρώτον γιατί χαράσσει «κόκκινη γραμμή» για την αυθαίρετη δόμηση στο μέλλον. Αυτό επιτυγχάνεται με την πρόβλεψη της ακυρότητας κάθε δικαιοπραξίας με αντικείμενο τη μεταβίβαση ή σύσταση εμπράγματος δικαιώματος σε ακίνητο, στο οποίο υπάρχει αυθαίρετη κατασκευή ή χρήση. Για την αποτελεσματική διασφάλιση της τήρησης των παραπάνω προβλέπεται για πρώτη φορά ένα πλήρες σύστημα ελέγχου των σχετικών δικαιοπραξιών με τη θέσπιση υποχρέωσης υποβολής δηλώσεων από τους εμπλεκόμενους (δικαιοπρακτούντες,

μηχανικούς), οι οποίοι φέρουν σχετική ευθύνη για την ακρίβειά τους καθώς σε διαφορετική περίπτωση προβλέπονται αυστηρότατες κυρώσεις.

Επιπλέον θεσπίζεται ως δικαιολογητικό εξαρτημένο τοπογραφικό διάγραμμα. Έτσι για πρώτη φορά επιτυγχάνεται η μαζική καταγραφή των αυθαιρέτων κτισμάτων και μάλιστα με τρόπο, που θα δηλώνει τη συγκέντρωση και τα χαρακτηριστικά τους στο χώρο της επικράτειας, έτσι ώστε να επιταχυνθεί ο πολεοδομικός σχεδιασμός, να υπάρξουν στα απαιτούμενα ηλεκτρονικά υπόβαθρα τα στοιχεία που θα οδηγήσουν στην επίσπευση του πολεοδομικού σχεδιασμού. Επίσης επισπεύδεται το έργο της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για την καταγραφή των ιδιοκτησιών κυρίως στις εκτός σχεδίου και εκτός οικισμών περιοχές και τέλος το εργαλείο αυτό συνδέεται ηλεκτρονικά με το προϊόν της τηλεπισκόπησης και καθίσταται αυτομάτως δυνατή η διαπίστωση τυχόν νέων αυθαιρέτων, ώστε να ενισχύεται η προληπτική δράση του κράτους στον τομέα της αυθαίρετης δόμησης.

Ακόμη συγκροτείται η Ειδική Υπηρεσία Κατεδαφίσεων Αυθαιρέτων, η οποία εξοπλίζεται για πρώτη φορά με ουσιαστικές αρμοδιότητες και θεσμοθετούνται οι απαραίτητες διαδικασίες για την υλοποίηση των κατεδαφίσεων.

Επιπρόσθετα η προτεινόμενη ρύθμιση συνιστά τομή, διότι θεμελιώδης αιτιολόγηση της λογικής της αποτελεί η δυνατότητα αντιμετώπισης αυθαιρεσιών με τρόπο που να βελτιώνει τους όρους ζωής των πολιτών και να αποκαθιστά την περιβαλλοντική βλάβη που προκλήθηκε. Συνεπώς αντιμετωπίζει με σημερινούς όρους και επιχειρήματα παραβάσεις που, όπως αναφέρθηκε, αποτέλεσαν -χωρίς να αναχαιτιστούν- εθιμική πρακτική για 30 σχεδόν χρόνια.

Το ειδικό πρόστιμο αποτελεί ένα από τα βασικά εργαλεία ανάπτυξης της σχέσης περιβαλλοντικού οφέλους και βλάβης. Το ύψος του προστίμου αυτού καθορίζεται σύμφωνα με περιβαλλοντικά, πολεοδομικά και κοινωνικά κριτήρια, καθώς διαφοροποιείται από το εάν το ακίνητο βρίσκεται σε εντός ή εκτός σχεδίου περιοχή, καθώς στην τελευταία περίπτωση η αυθαιρεσία καθιστά την περιβαλλοντική βλάβη εντονότερη, από το μέγεθος της υπέρβασης στην δόμηση καθώς και από την χρήση του κτιρίου, στο οποίο ανήκουν οι δηλούμενοι χώροι (κατοικία, επαγγελματική, βιομηχανική ή άλλη χρήση). Κατά τα λοιπά, για τον υπολογισμό της αξίας των χώρων λαμβάνεται υπόψη η τιμή ζώνης της περιοχής, όπου βρίσκεται το κτίριο, ανεξαρτήτως εάν αυτό είναι κτίριο κατοικίας ή ειδικό κτίριο. Και τούτο γίνεται για λόγους απλούστευσης της διαδικασίας υπολογισμού των προστίμων, καθώς για τα ειδικά κτίρια ή κτίρια που βρίσκονται σε οικισμούς ή περιοχές εκτός σχεδίου διαφοροποιείται ο τρόπος υπολογισμού της αξίας των κτιρίων, βάσει του συστήματος αντικειμενικών αξιών του Υπουργείου Οικονομικών.

Απαραίτητη επίσης αρχή και προϋπόθεση που θέτει η ρύθμιση για την διατήρηση της χρήσης είναι η διάθεση των ποσών που θα προκύψουν από την επιβολή του ενιαίου ειδικού προστίμου στην αποκατάσταση του περιβαλλοντικού ισοζυγίου. Για το σκοπό αυτό το πρόστιμο της παρ. 1 κατατίθεται σε ειδικό κωδικό του Πράσινου Ταμείου με την ονομασία «Περιβαλλοντικό Ισοζύγιο» και αποδίδεται για την κατεδάφιση αυθαιρέτων και για την εξισορρόπηση του ελλείμματος γης και την αύξηση των κοινοχρήστων χώρων. Ο στόχος της ρύθμισης για την αποκατάσταση του περιβαλλοντικού ισοζυγίου δίνει το στίγμα μιας δίκαιης

περιβαλλοντικής και πολεοδομικής πολιτικής και αποσκοπεί στη βελτίωση των όρων ζωής των πολιτών.

Λαμβάνοντας υπόψη σύγχρονους επιστημονικούς όρους και αντικειμενική τεκμηρίωση, η περιβαλλοντική βλάβη με παράλληλη βελτίωση των όρων ζωής των πολιτών, μπορεί να αποκατασταθεί τόσο με προφανείς τρόπους όσο και με άλλους λιγότερο εμφανείς. Η επιστημονική έρευνα και αντιμετώπιση και τα αποτελέσματα από τα υλοποιημένα σήμερα παραδείγματα, μας υποδεικνύουν τους κατάλληλους τρόπους δράσης και τα απαιτούμενα προγράμματα για την προστασία και ανάταξη του περιβάλλοντος στις περιοχές όπου έχει θιγεί.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι τις τελευταίες δεκαετίες έχει αλλάξει σημαντικά το μικροκλίμα των αστικών κέντρων, όπου παρατηρούνται συνεχώς αυξανόμενες θερμοκρασίες. Η έλλειψη πρασίνου συντελεί στην τροποποίηση του κλίματος, σε μείωση της υγρασίας και του παραγόμενου οξυγόνου και σε ένταση των φαινομένων αύξησης της θερμοκρασίας, των ρύπων, και του θερμικού στρες για τους πολίτες. Οι Δήμοι που δεν διαθέτουν τους πόρους για τη δημιουργία επαρκών χώρων πρασίνου περιορίζονται σε μικρότερες κηποτεχνικές διαμορφώσεις. Οι φυτεύσεις κυρίως στους νέους χώρους που δημιουργούνται με τη ρύθμιση, μπορούν να συμβάλλουν σημαντικά στην αναβάθμιση του αστικού και περιαστικού περιβάλλοντος. Η αύξηση του πρασίνου και η δημιουργία σκιάς αποτελούν έναν από τους τρόπους αντιμετώπισης του φαινομένου της αστικής θερμικής νησίδας.

Στην παρούσα οικονομική συγκυρία, αποτελεί επίσης κύριο μέλημα η διασφάλιση εκείνων των χώρων που έχουν δεσμευτεί και χαρακτηριστεί απαλλοτριωτέοι προ πολλών ετών και κινδυνεύουν εν τοις πράγμασι να αποχαρακτηριστούν λόγω οικονομικής αδυναμίας των Δήμων να τους αποκτήσουν. Οπότε πλέον οδηγούμαστε σε ανατροπή του πολεοδομικού σχεδιασμού και εν τέλει σε μια αντίστροφη δυναμική νόθευσής του, καθώς η μη υλοποίηση και εφαρμογή του αποτελεί ανατροπή του.

ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Άρθρο 23 - Απαγόρευση εμπράγματων δικαιοπραξιών σε ακίνητα με αυθαίρετες κατασκευές ή αυθαίρετες αλλαγές χρήσης

Με το άρθρο αυτό θεσπίζεται η απαγόρευση μεταβίβασης ή σύσταση εμπράγματος δικαιώματος σε ακίνητο, στο οποίο έχει εκτελεστεί αυθαίρετη κατασκευή ή αλλαγή χρήσης με τις εξαιρέσεις της παρ. 2. Αυτό διασφαλίζεται με την υποχρέωση προσάρτησης στα συμβόλαια υπεύθυνης δήλωσης του ιδιοκτήτη και βεβαίωσης μηχανικού, με την οποία βεβαιώνεται ότι στο ακίνητο δεν έχουν εκτελεστεί αυθαίρετες κατασκευές και δεν έχουν εγκατασταθεί χρήσεις χωρίς άδεια, ή ότι οι εκτελεσμένες αυθαίρετες κατασκευές ή οι εγκατεστημένες αυθαίρετες χρήσεις, εμπίπτουν σε μια από τις εξαιρέσεις της παραγράφου 2 και δεν υπάγονται σε καμία από τις περιπτώσεις της παραγράφου 3

Στην παρ. 3 ορίζεται ότι δεν υπάγονται στις διατάξεις της ρύθμισης αυθαίρετων ακίνητα που βρίσκονται :

- αα) σε εγκεκριμένο κοινόχρηστο χώρο της πόλης,
- ββ) στη ζώνη ασφαλείας των διεθνών, εθνικών, επαρχιακών ή δημοτικών ή κοινοτικών οδών κατά τη νομοθεσία περί μέτρων για την ασφάλεια της υπεραστικής συγκοινωνίας,
- γγ) σε δημόσιο κτήμα,
- δδ) σε δασική ή αναδασωτέα έκταση, στον αιγιαλό ή τη ζώνη παραλίας
- εε) σε κηρυγμένο αρχαιολογικό ή ιστορικό χώρο, στον οποίο απαγορεύεται η ιδιωτική δόμηση ή σε παραδοσιακό οικισμό
- στ) σε παραδοσιακό οικισμό ή σε κηρυγμένο ως διατηρητέο κτίριο κατά το μέρος που οι κατασκευές και οι αλλαγές χρήσης που ορίζονται στην παράγραφο 1 αλλοιώνουν τα στοιχεία, για τα οποία χαρακτηρίστηκε ο οικισμός παραδοσιακός ή κηρύχθηκε το κτίριο ως διατηρητέο
- ζζ) σε ρέμα ή σε βιότοπο

ή

β) η αυθαίρετη κατασκευή ή αλλαγή χρήσης έχει εκτελεστεί ή εγκατασταθεί σε κτίριο που είναι αρχαίο ή νεώτερο μνημείο, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3028/2002 (Α' 153).

Με τις επόμενες παραγράφους οργανώνεται το σύστημα διασφάλισης και τήρησης της απαγόρευσης με την θέσπιση αυστηρών ποινών για όλους τους εμπλεκόμενους.

Άρθρο 24 Δικαιολογητικά , διαδικασία υπαγωγής και ενιαίο ειδικό πρόστιμο αυθαίρετης κατασκευής ή αυθαίρετης αλλαγής χρήσης

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται η διατήρηση των αυθαίρετων κατασκευών μετά την καταβολή ειδικού προστίμου διατήρησης ως εξής :

Α) για σαράντα (40) χρόνια σε περιοχές εντός σχεδίου πόλεως ή εντός ορίων οικισμών καθώς και στις περιπτώσεις που το αυθαίρετο κτίσμα, ανεξάρτητα από τη θέση που βρίσκεται συνιστά κύρια και μοναδική κατοικία και εφόσον ο ιδιοκτήτης ή ο σύζυγος ή οποιοδήποτε από τα ανήλικα τέκνα αυτού δεν έχει δικαίωμα πλήρους κυριότητας ή επικαρπίας ή οίκησης σε κατοικία ή σε ιδανικό μερίδιο αυτής που πληροί τις στεγαστικές ανάγκες της οικογένειάς του ή δικαίωμα πλήρους κυριότητας σε οικόπεδο οικοδομήσιμο ή σε ιδανικό μερίδιο οικοπέδου στο οποίο αντιστοιχεί εμβαδόν κτίσματος που πληροί τις στεγαστικές του ανάγκες και βρίσκονται σε δημοτικό ή κοινοτικό διαμέρισμα με πληθυσμό άνω των τριών χιλιάδων (3.000).

Β) για είκοσι (20) χρόνια σε περιοχές εκτός σχεδίου πόλεως ή εκτός ορίων οικισμών.

Της καταβολής του παραπάνω ενιαίου ειδικού προστίμου εξαιρούνται οι χώροι για τους οποίους τηρήθηκε η διαδικασία των άρθρων 5 και 6 του ν.3843/2010 (Α' 62).

Με τις επόμενες παραγράφους διαγράφεται η διαδικασία για την υπαγωγή στις παραπάνω ρυθμίσεις.

Άρθρο 25 Μέτρα για τη βελτίωση του οικιστικού περιβάλλοντος

Με το άρθρο αυτό προσδιορίζεται ότι το ενιαίο ειδικό πρόστιμο που εισπράττεται κατά το προηγούμενο άρθρο αποδίδεται υπέρ του Πράσινου Ταμείου, κατατίθεται σε ειδικό κωδικό που ονομάζεται «Περιβαλλοντικό Ισοζύγιο» και διατίθεται στο πλαίσιο των στόχων και των αρχών του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής ιδίως για την κατεδάφιση αυθαιρέτων, καθώς και για προγράμματα και δράσεις περιβαλλοντικής και πολεοδομικής αποκατάστασης, εντός του δήμου στη διοικητική περιφέρεια του οποίου βρίσκονται οι κατασκευές που δηλώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος ή και, κατ' εξαίρεση, σε οργανικά συνδεδεμένες περιοχές όμορου δήμου που χρήζουν αποκατάστασης. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού καθορίζεται η διαδικασία και τα ποσοστά διάθεσης του παραπάνω ποσού και οι δικαιούχοι τους καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος.

Το προσδιοριζόμενο με την παραπάνω κοινή απόφαση πόσο του «Περιβαλλοντικού Ισοζυγίου» διατίθεται ιδίως για τις παρακάτω δράσεις :

- α) για την απόκτηση ακινήτων για νέους κοινόχρηστους χώρους και χώρους πρασίνου, όπως αυτοί καθορίζονται κατά τις κείμενες διατάξεις
- β) για την εκτέλεση κατεδαφίσεων αυθαιρέτων κτισμάτων και κατά προτεραιότητα αυτών που βρίσκονται στις περιοχές της παραγράφου 3 του άρθρου 23.

Άρθρο 26 Ρυθμίσεις για παράταση της προθεσμίας διατήρησης

Στο άρθρο 26 προβλέπονται ρυθμίσεις για παράταση της προθεσμίας διατήρησης. Ειδικότερα η προθεσμία διατήρησης παρατείνεται κατά είκοσι (20) χρόνια εφόσον : α) ολοκληρωθεί ο πολεοδομικός σχεδιασμός και ο καθορισμός των χρήσεων γης και των όρων και περιορισμών δόμησης της περιοχής και η διατηρούμενο κατασκευή ή χρήση εναρμονίζεται με αυτόν, ή

β) εντός του χρόνου της περ. β) της παραγράφου 1 ο ιδιοκτήτης: είτε έχει, είτε αποκτήσει, όμορο ή τμήμα όμορου άρτιου και οικοδομήσιμου γηπέδου ή οικοπέδου έκτασης τουλάχιστον ίσης με την υπολειπόμενη αρτιότητα (παραπληρωματικό ακίνητο), με την προϋπόθεση ότι στο παραπληρωματικό ακίνητο θα αποκλειστεί η δυνατότητα δόμησης. Για την πλήρωση της παραπάνω προϋπόθεσης ο ιδιοκτήτης υποβάλλει σχετική συμβολαιογραφική δήλωση στην πολεοδομική υπηρεσία, η οποία μεταγράφεται στο Υποθηκοφυλακείο και καταχωρίζεται στο κτηματολόγιο. Η παραπάνω δήλωση δεσμεύει κάθε πρόσωπο, που αποκτά εμπράγματο δικαίωμα στο παραπληρωματικό ακίνητο. Το παραπληρωματικό ακίνητο δεν μπορεί να αξιοποιηθεί για την πλήρωση της αρτιότητας άλλου μη άρτιου ακινήτου, στο οποίο έχει κατασκευαστεί μη νόμιμο κτίσμα

ι) είτε έχει, είτε αποκτήσει, όμορο ή τμήμα όμορου άρτιου και οικοδομήσιμου γηπέδου ή όμορου οικοπέδου ή γήπεδο ή οικόπεδο ή τμήμα τους ευρισκόμενο στην εδαφική περιφέρεια του Δήμου της αυθαίρετης κατασκευής, έκτασης τουλάχιστον ίσης με τη διαφορά μεταξύ της προβλεπόμενης αρτιότητας και της έκτασης του ακινήτου, όπου βρίσκεται (παραπληρωματικό ακίνητο), με την προϋπόθεση ότι στο παραπληρωματικό ακίνητο θα αποκλειστεί η

δυνατότητα δόμησης. Για την πλήρωση της παραπάνω προϋπόθεσης ο ιδιοκτήτης υποβάλλει σχετική συμβολαιογραφική δήλωση στην πολεοδομική υπηρεσία, η οποία μεταγράφεται στο Υποθηκοφυλακείο και καταχωρίζεται στο κτηματολόγιο. Η παραπάνω δήλωση δεσμεύει κάθε πρόσωπο, που αποκτά εμπράγματο δικαίωμα στο παραπληρωματικό ακίνητο. Το παραπληρωματικό ακίνητο δεν μπορεί να αξιοποιηθεί σύμφωνα με το εδ. α' για την πλήρωση της αρτιότητας άλλου μη άρτιου ακινήτου, στο οποίο έχει κατασκευαστεί μη νόμιμο κτίσμα

ή

ιι) καταβάλλει ειδικό πρόστιμο το ύψος του οποίου υπολογίζεται με βάση εμβαδόν ίσο με τη διαφορά μεταξύ της προβλεπόμενης αρτιότητας και της έκτασης του ακινήτου, όπου βρίσκεται, επί την τιμή ζώνης που ισχύει στην περιοχή του κτίσματος και σύμφωνα με το σύστημα αντικειμενικών αξιών του Υπουργείου Οικονομικών, και το οποίο κατατίθεται σε ειδικό κωδικό του Πράσινου Ταμείου με την ονομασία «Περιβαλλοντικό Ισοζύγιο». Για την καταβολή, απόδοση και διάθεση του ποσού των προστίμων του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις των ά. 24 και 25.

ιιι) είτε έχει, είτε αποκτήσει, τμήμα όμορου άρτιου και οικοδομήσιμου γηπέδου ή οικοπέδου ή γήπεδο ή οικοπέδο ή τμήμα τους ευρισκόμενο στην εδαφική περιφέρεια του Δήμου της αυθαίρετης κατασκευής, μικρότερο του υπό ι) αναφερόμενου, το οποίο δεν καλύπτει την υπολειπόμενη αρτιότητα και καταβάλλει και ειδικό πρόστιμο για την επιπλέον υπολειπόμενη αρτιότητα, σύμφωνα με τα οριζόμενα υπό ιι).

Άρθρο 27 Πρόστιμα ανέγερσης και διατήρησης μη δηλούμενων κατασκευών/ χρήσεων

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται τα αυθαίρετα, τα οποία δεν θα υπαχθούν στη διαδικασία διατήρησης. Για αυτά πλέον προβλέπεται ενιαίο πρόστιμο άσχετα με το χρόνο κατασκευής. Αν δεν υποβληθεί δήλωση ή αν δεν περατωθεί η διαδικασία καταβολής του ενιαίου ειδικού προστίμου, σύμφωνα με την παράγραφο 11 του άρθρου 2, εφαρμόζονται οι ισχύουσες περί αυθαιρέτων διατάξεις για την κατεδάφιση της αυθαίρετης κατασκευής ή την επαναφορά της χρήσης που προβλέπεται από την οικοδομική άδεια, τα δε πρόστιμα που επιβάλλονται υπολογίζονται ως εξής:

α. Πρόστιμο ανέγερσης σε ποσοστό 30% επί της αξίας του αυθαιρέτου, όπως αυτή υπολογίζεται με βάση την επιφάνεια του αυθαιρέτου επί την τιμή ζώνης που ισχύει στην περιοχή του ακινήτου, σύμφωνα με το σύστημα αντικειμενικών αξιών του Υπουργείου Οικονομικών κατά το χρόνο διαπίστωσης της παράβασης.

β. Πρόστιμο διατήρησης σε ποσοστό 5% επί της αξίας του αυθαιρέτου, όπως αυτή υπολογίζεται με βάση την επιφάνεια του αυθαιρέτου επί την τιμή ζώνης που ισχύει στην περιοχή του ακινήτου, σύμφωνα με το σύστημα αντικειμενικών αξιών του Υπουργείου Οικονομικών κατά το χρόνο διαπίστωσης της παράβασης, το οποίο επιβάλλεται για κάθε έτος διατήρησης του κτιρίου από την ανέγερσή του ή την εγκατάσταση της χρήσης μέχρι την κατεδάφιση των κατασκευών και την επαναφορά της χρήσης ή την έκδοση ή αναθεώρηση οικοδομικής αδείας.

Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας που προβλέπεται στο άρθρο 3, η Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης (ΕΥΕΚΑ), όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 5, ελέγχει ποσοστό τουλάχιστον 5% των δηλώσεων που υποβλήθηκαν, προκειμένου να διαπιστωθεί αν τα

στοιχεία των δηλώσεων που αφορούν την περιγραφή της κατασκευής, το εμβαδόν και τη χρήση της είναι αληθή και ακριβή. Σε περίπτωση ψευδούς ή ανακριβούς δήλωσης των στοιχείων αυτών, εφαρμόζονται οι ισχύουσες περί αυθαιρέτων διατάξεις και επιβάλλονται τα πρόστιμα του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 28

Με το άρθρο 28 συστήνεται σε επίπεδο Κεντρικής Διοίκησης και όχι σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης και αποκεντρωμένης διοίκησης, όπως γινόταν μέχρι σήμερα η Ειδική Υπηρεσία Κατεδαφίσεων Αυθαιρέτων, η οποία έχει την αρμοδιότητα έκδοσης και εκτέλεσης πράξεων κατεδάφισης. Θεσπίζεται ένα πλήρες διαδικαστικό πλαίσιο για την εκτέλεση των κατεδαφίσεων ακόμα και με την επίταξη των αναγκαίων μέσων από ιδιώτες.

Η Ειδική Υπηρεσία Κατεδαφίσεων (ΕΥΚ), που συστάθηκε με το νόμο 3818/2010 μετονομάζεται σε Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης & Κατεδάφισης Αυθαιρέτων (ΕΥΕΚΑ) και υπάγεται απευθείας στο Γενικό Επιθεωρητή της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (ΕΥΕΠ)

Η ΕΥΚΑ έχει τις εξής αρμοδιότητες :

α) τον εντοπισμό και τον έλεγχο αυθαιρέτων επεμβάσεων και κατασκευών

β) την έκδοση και την εκτέλεση πράξεων καθαίρεσης και κατεδάφισης

γ) τη μέριμνα για την ορθή διάθεση των οικοδομικών αποβλήτων (μπάζων) και την αποκατάσταση

Η ΕΥΚΑ συντάσσει σε κάθε περίπτωση εντοπισμού αυθαιρέτων επεμβάσεων ή κατασκευών Έκθεση Αυτοψίας και Πρωτόκολλο κατεδάφισης, τα οποία επιδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (νόμος 2717/1999) στον ιδιοκτήτη του αυθαιρέτου και σε οποιονδήποτε άλλο έχει εμπράγματο δικαίωμα σε αυτό.

Η ΕΥΚΑ, εκτελεί τα πρωτόκολλα κατεδάφισης με δικά της μηχανικά μέσα ή με μέσα ιδιωτικών επιχειρήσεων, μετά από σύναψη σχετικών συμβάσεων. Για το σκοπό αυτό τηρείται σε κάθε αποκεντρωμένη Διοίκηση μητρώο, στο οποίο εγγράφονται οι ιδιωτικές επιχειρήσεις, που έχουν τη δυνατότητα να εκτελέσουν πρωτόκολλα κατεδάφισης. Το μητρώο αυτό διαβιβάζεται στις κατά τόπους αστυνομικές αρχές.

Σε κάθε περίπτωση αδυναμίας εκτέλεσης των Πρωτοκόλλων Κατεδάφισης λόγω της άρνησης των ιδιωτικών επιχειρήσεων να συνάψουν τις σχετικές συμβάσεις η ΕΥΕΚΑ ενημερώνει πάραυτα τις οικείες Αστυνομικές Αρχές, οι οποίες και θα αναλαμβάνουν την κίνηση της διαδικασίας πολιτικής επιστράτευσης του ν.δ. 17/1974.

Άρθρο 29 Λοιπές διατάξεις

Με την παρ. 1 προστίθεται νέο άρθρο στο ν. 3316/2005, προκειμένου να καλυφθεί το κενό που υπάρχει στη σχετική νομοθεσία και να ρυθμισθεί ειδικά (σε σχέση με τις περί αποδοχής δωρεάς διατάξεις του κάθε φορέα) η περίπτωση εκπόνησης μελέτης ή παροχής υπηρεσιών εκ μέρους ιδιώτη προς το σκοπό δωρεάς της στο δημόσιο ή και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα. Πριν από την εκπόνηση της μελέτης ή την παροχή της υπηρεσίας ο ενδιαφερόμενος

ιδιώτης υποβάλλει σχετικό αίτημα στον αρμόδιο φορέα, όταν είναι εκ του νόμου υποχρεωτική η σύμπραξη των οργάνων του και να διασφαλισθεί ότι η μελέτη ή η υπηρεσία θα αποβεί χρήσιμη και υλοποιήσιμη, όπως λ.χ. όταν απαιτείται η περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου, σε πρώιμο στάδιο της διαδικασίας εκπόνησής της, πριν την ολοκλήρωσή της. Αν δεν απαιτείται, ως εκ της φύσεως της μελέτης, τέτοια σύμπραξη, η υποβολή αίτησης δεν είναι υποχρεωτική και η μελέτη γίνεται αποδεκτή με απόφαση του αρμοδίου οργάνου, στην οποία ορίζεται και η διαδικασία και το όργανο έγκρισης της μελέτης. Προκειμένου να διασφαλισθεί η διαφάνεια της διαδικασίας, επιβάλλονται α) η έγκριση της μελέτης κατόπιν σύμφωνης γνώμης του οικείου τεχνικού συμβουλίου και β) η δημοσιοποίηση της διαδικασίας έγκρισης και η παροχή της δυνατότητας, σε κάθε ενδιαφερόμενο, να υποβάλλει παρατηρήσεις, οι οποίες θα μπορούσαν να αφορούν λ.χ. την περιγραφή, στη μελέτη, τεχνικών μεθόδων και υλικών που παραβιάζουν την υποχρέωση ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων που θα υλοποιήσουν τη σύμβαση εκτέλεσης του έργου, ή την ευνοϊκή εν γένει μεταχείριση συγκεκριμένων ομάδων συμφερόντων. Οι παρατηρήσεις που υποβάλλονται κατά τη διαβούλευση τίθενται υπόψη του τεχνικού συμβουλίου για την έκδοση της γνωμοδότησης.

Με την παρ. 2 παρατείνεται, για ένα (1) έτος από τη δημοσίευση της παρούσας, η ισχύς της μεταβατικής διάταξης της παρ. 21 του άρθρου 12 του ν. 3851/2010 (τροποποίηση του άρθρου 4 του ν. 1650/1986 για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων).

Σύμφωνα με την παραπάνω διάταξη κατά τη μεταβατική φάση μέχρι την Έγκριση του Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις υδατοκαλλιέργειες, σύμφωνα με το ν. 2742/1999 (Α' 207) και κατ' ανώτατο χρονικό διάστημα ενός έτους από την ισχύ του ν. 3851/2010 (Α' 85/4.6.2010), για την ίδρυση νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας, η τη μετεγκατάσταση, τον εκσυγχρονισμό, επέκταση ή τροποποίηση υφιστάμενων μονάδων, σε περιοχές που δεν έχουν εγκριθεί χωροταξικά, ρυθμιστικά και πολεοδομικά σχέδια, ή άλλα σχέδια χρήσεων γης, η απαιτούμενη – βάσει των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 6 του ν. 1650/1986 (Α' 160), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 του ν. 3010/2002 (Α' 91) – προκαταρκτική περιβαλλοντική εκτίμηση και αξιολόγηση, γίνεται μετά από εκτίμηση των διαθέσιμων στοιχείων του ευρύτερου χωροταξικού σχεδιασμού και κυρίως αυτών που απορρέουν από υφιστάμενες ή υπό εξέλιξη μελέτες χωροταξικού χαρακτήρα, λαμβάνοντας υπόψη τα αναφερόμενα στα σημεία ββ' έως εε' της παρ. 6 β του παραπάνω άρθρου.

Με την παρ. 3 παρατείνεται αφενός η προθεσμία υποβολής αιτήσεων και δικαιολογητικών για την υπαγωγή ακινήτων στις διατάξεις του ν. 3843/2010 για τους διατηρούμενους χώρους και αφετέρου η προθεσμία καταβολής της πρώτης δόσης του ειδικού προστίμου για τη διατήρηση των συγκεκριμένων χώρων.

Οι εν λόγω παρατάσεις κρίνονται σκόπιμες ενόψει του μεγάλου αριθμού των υποβαλλόμενων αιτήσεων σε συνδυασμό με τον συνακόλουθα αναγκαίο χρόνο των αρμόδιων πολεοδομικών υπηρεσιών για τη διεκπεραίωση των παραπάνω αιτήσεων.

Με την παρ.4 καθορίζονται ειδικοί όροι και περιορισμοί δόμησης του κτιρίου που βρίσκεται επί των οδών Ερατοσθένους αρ. 13 και Πλατείας Αγίου Σπυρίδωνος, στο ΟΤ 52028 b περιοχής

Παγκρατίου του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου του Δήμου Αθηναίων, για τη λειτουργία Μουσείου σύγχρονης τέχνης.

Ι. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση επιδιώκεται κυρίως η διατήρηση και η ανάδειξη του κτιρίου που βρίσκεται επί των οδών Ερατοσθένους αρ. 13 και Πλατείας Αγίου Σπυρίδωνος, στο ΟΤ 52028 b περιοχής Παγκρατίου του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου του Δήμου Αθηναίων, ιδιοκτησίας του Ιδρύματος «Βασίλειος και Ελίζα Γουλανδρή» και το οποίο έχει χαρακτηριστεί ως διατηρητέο με την υπ' αριθμ. πρωτ. 80667/5242/26.7.1993 απόφαση του ΥΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ Δ' 1078) και ως ιστορικό μνημείο με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟ/ΔΙΔΑΠ/Γ/3434/4285/16.1.1995 απόφαση του ΥΠΠΟ (ΦΕΚ Β' 63).

Η προτεινόμενη ρύθμιση ανταποκρίνεται στο καθεστώς αυξημένης προστασίας του πολιτιστικού περιβάλλοντος που καθιερώνεται με το άρθρο 24 παρ. 1 και 6 του Συντάγματος και διεθνώς με τη Διεθνή Σύμβαση της Γρανάδας για την προστασία της αρχιτεκτονικής κληρονομιάς της Ευρώπης που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2039/1992 (Α' 612). Το καθεστώς αυτό, εξειδικεύεται περαιτέρω νομοθετικά και με το άρθρο 4 παρ. 2 του ν. 1577/1985 (Γ.Ο.Κ.), όπως αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του από το άρθρο 3 παρ. 2 του ν. 2831/2000.

Σύμφωνα με τις ανωτέρω υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις, η προστασία του πολιτιστικού περιβάλλοντος, μεταξύ της οποίας περιλαμβάνεται και η προστασία των κτιρίων που έχουν κηρυχθεί ως διατηρητέα, περιλαμβάνει τη διατήρησή τους εις το διηνεκές, καθώς και την προστασία και την ανάδειξη του περιβάλλοντος χώρου τους.

Συνεπώς, σε μεμονωμένα κτίρια, τα οποία έχουν χαρακτηριστεί ως διατηρητέα είναι δυνατόν να θεσπίζονται όροι και περιορισμοί δόμησης και να καθορίζονται χρήσεις, κατά παρέκκλιση εκείνων που ισχύουν στην περιοχή όπου αυτά βρίσκονται, με σκοπό τη διατήρηση και την ανάδειξη του ιδιαίτερου χαρακτήρα τους.

Τέλος, στις ρυθμίσεις της προαναφερθείσας Διεθνούς Συμβάσεως της Γρανάδας διαπιστώνεται η ανάγκη να προστατευθούν τα διατηρητέα κτίρια και το περιβάλλον τους, να ενσωματωθεί η διατήρησή τους στον πολεοδομικό ιστό και να ενταχθεί η αρχιτεκτονική κληρονομιά στην οικονομική και κοινωνική ζωή της κάθε χώρας, με την προσαρμογή των χρήσεων των διατηρητέων μνημείων και κτιρίων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται, περαιτέρω, η λειτουργία Μουσείου Σύγχρονης Τέχνης, η οποία θα συμβάλλει στην προαγωγή της τέχνης και της παιδείας, συνταγματικών επίσης αξιών, οι οποίες κατοχυρώνονται από το άρθρο 16 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος. Η ανέγερση δε του νέου Μουσείου είναι συμβατή και με το άρθρο 24 του Συντάγματος, αφού δεν επιφέρει επιδείνωση των οικιστικών συνθηκών της ευρύτερης περιοχής, αλλά αποσκοπεί, αντίθετα, στη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των κατοίκων της.

Ειδικότερα, με το έργο της ανέγερσης του Μουσείου Σύγχρονης Τέχνης επιδιώκεται η συμβολή στην προσπάθεια που πρέπει να καταβληθεί για να προστατευθεί και να αναδειχθεί η αρχιτεκτονική κληρονομιά του κέντρου της Αθήνας, μέσα σε μία ιδιαίτερα προβληματική οικονομική συγκυρία. Για το λόγο αυτό, η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση στρέφεται πρωτίστως στην αποκατάσταση και την ανάδειξη του υπάρχοντος διατηρητέου νεοκλασικού κτιρίου που βρίσκεται επί των οδών Ερατοσθένους 13 και Πλατείας Αγίου Σπυρίδωνος, της ευρύτερης περιοχής Παγκρατίου του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου του Δήμου Αθηναίων.

Τα εν λόγω κτίριο που έχει χαρακτηρισθεί, όπως προαναφέρθηκε, αφενός ως διατηρητέο και αφετέρου ως ιστορικό μνημείο σήμερα είναι ερειπωμένο, εγκαταλελειμμένο και στατικά επικίνδυνο, γεγονός που οδήγησε στη σύσταση Επιτροπής του άρθρου 41 του ν. 3208/2002, η οποία διαπίστωσε ότι υπάρχει πρόβλημα στατικής επάρκειας του κτιρίου και εισηγήθηκε την καθαίρεση των ετοιμόρροπων πλακών και δοκών, καθώς και την κατεδάφιση δύο ορόφων της προσθήκης σε εσοχή καθ' ύψος, οι οποίοι είναι μεταγενέστερης φάσης και σαφώς ευτελέστερης και πρόχειρης κατασκευής. Η εισήγηση αυτή έγινε δεκτή τόσο από το Κεντρικό Συμβούλιο Νεωτέρων Μνημείων όσο και από τον Υπουργό Πολιτισμού με την υπ' αριθμ. πρωτ. 84249/2194/14.9.2009 Απόφασή του.

II. Με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση επιδιώκεται, όπως ήδη αναφέρθηκε, η χρησιμοποίηση του κτιρίου ως Μουσείου Σύγχρονης Τέχνης, χρήση η οποία ενδείκνυται κατεξοχήν για την ευρύτερη περιοχή, δεδομένου ότι εντάσσεται σε έναν ευρύτερο σχεδιασμό των Υπουργείων Πολιτισμού και ΠΕΚΑ, αφού βρίσκεται σε ένα πόλο ευρύτερου πολιτιστικού ενδιαφέροντος και γειτνιάζει με την Εθνική Πινακοθήκη, το Ωδείο Αθηνών, το Καλλιμάρμαρο Στάδιο, τον Εθνικό Κήπο, το Ζάππειο Μέγαρο και τις Στήλες του Ολυμπίου Διός και αποτελεί σημείο της διαδρομής ενοποίησης των Αρχαιολογικών Χώρων της Αθήνας. Επιχειρείται, δηλαδή, η διεύρυνση όλου αυτού του ενοποιημένου μεγάλου αρχαιολογικού και αρχιτεκτονικού ενδιαφέροντος περιπάτου που φτάνει μέχρι το Καλλιμάρμαρο, από το οποίο απέχει ελάχιστα το διατηρητέο κτίριο.

Με την προτεινόμενη, εξάλλου, ρύθμιση, αποδίδεται στο διατηρητέο κτίριο η χρήση Μουσείου, η οποία είναι απολύτως συμβατή όχι μόνο με τις συνταγματικές διατάξεις του άρθρου 24, αλλά και με τη Διεθνή Σύμβαση της Γρανάδας, δεδομένου ότι αυτή ενθαρρύνει την εγκατάσταση νέων χρήσεων σε παλιά διατηρητέα κτίρια, με τρόπο ώστε αυτά να αποκαθίστανται και να αναδεικνύονται. Τούτο ισχύει πολύ περισσότερο στην προκειμένη περίπτωση, όπου το διατηρητέο δεν είναι σήμερα παρά ένα κέλυφος καταρρέον και ο μόνος ενδεδειγμένος τρόπος για την συντήρησή του είναι η ύπαρξη ενός ισχυρού κινήτρου, μία νέα λειτουργία του, η οποία θα μπορέσει να το αποκαταστήσει και να το εντάξει σε μία νέα μορφή και μία σύζευξη του παλαιού με το νέο.

Στο πλαίσιο αυτό, η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση για την ανέγερση του νέου Μουσείου Σύγχρονης τέχνης αφορά, πρωτίστως, στην αποκατάσταση του παλιού τριώροφου νεοκλασικού κελύφους, με κατάργηση της παρόδιας στοάς, η οποία δεν μπορεί να υλοποιηθεί λόγω ακριβώς της ύπαρξης του διατηρητέου κτιρίου. Σύμφωνα, έτσι, με την αρχιτεκτονική μελέτη, όπως αυτή εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. πρωτ. 10630/330/30.11.2010 απόφαση του ΥΠΠΟ, μετά από ομόφωνη γνωμοδότηση του Κεντρικού Συμβουλίου Νεωτέρων Μνημείων, διατηρείται το εξωτερικό κέλυφος των τριών ορόφων και καθαιρούνται οι ετοιμόρροπες πλάκες των δύο ορόφων σε εσοχή, καθώς και οι μεταγενέστερες επεμβάσεις στο κτίριο που δεν παρουσιάζουν αρχιτεκτονικό ενδιαφέρον και είναι ξένες προς το αρχικό νεοκλασικό κτίσμα.

Ο αρχιτεκτονικός χαρακτήρας του αρχικού κτιρίου διατηρείται και αναδεικνύεται, προκειμένου να στεγάσει το νέο Μουσείο, η δε αρχιτεκτονική πρόταση προσθήκης καθ' ύψος και κατ' επέκταση αυτού, η οποία γίνεται σε υποχώρηση από το διατηρητέο κτίριο και μέσα στο πλαίσιο των πολεοδομικών διατάξεων που ισχύουν στην περιοχή, προσδίδει τη δέουσα αξία στο διατηρητέο κτίριο και εντάσσεται πλήρως στον περιβάλλοντα χώρο της πλατείας και του ιερού ναού του Αγίου Σπυρίδωνα.

Εξαιρέση από την επιτρεπόμενη κάλυψη προβλέπεται μόνον ως προς ένα τμήμα του ισογείου, το οποίο όμως τοποθετείται κάτω από την εσωτερική αυλή και είναι υπόγειο, λόγω της έντονης κλίσης του εδάφους από την οδό Αγίου Σπυρίδωνος, η οποία φτάνει τα 7,00 μέτρα περίπου ψηλότερα από την οδό Ερατοσθένους. Πλην όμως, η μεγάλη αυτή υψομετρική διαφορά του εδάφους, επιτρέπει τη δημιουργία σημαντικής φύτευσης πρασίνου στην περιοχή του ακαλύπτου, η αύξηση του οποίου αντισταθμίζει την οποιαδήποτε εξαιρέση από την επιτρεπόμενη κάλυψη. Η πρόβλεψη του υπόγειου αυτού χώρου κατ' επέκταση του ισογείου κρίνεται απαραίτητη για την δημιουργία του αναγκαίου χώρου εισόδου εντός του διατηρητέου και την κάλυψη των αναγκών κυκλοφορίας και στάσης των μεμονωμένων και των οργανωμένων επισκεπτών.

Με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση, το υφιστάμενο νεοκλασικό κέλυφος καλείται να καλύψει και τις λειτουργικές ανάγκες ενός Μουσείου, η ορθολογικότητα και η βιώσιμη λειτουργία του οποίου επιβάλλουν την ύπαρξη χώρων συνάθροισης κοινού, οι οποίοι, όμως, εγκαθίστανται στους πρώτους τρεις υπόγειους ορόφους, προκειμένου να μην επηρεαστεί καθόλου το διατηρητέο κτίσμα με το μέγεθός τους και των οποίων η παρουσία είναι απολύτως αναγκαία για την λειτουργία του Μουσείου όπως το αμφιθέατρο, οι περιοδικές εκθέσεις κ.α.

Επίσης, κατά παρέκκλιση των πολεοδομικών διατάξεων που ισχύουν για τους χώρους στάθμευσης, επιβάλλεται, με την προτεινόμενη ρύθμιση, η δημιουργία μόνο πέντε θέσεων αυτοκινήτων στους δύο υπόγειους ορόφους βοηθητικής χρήσης. Τούτο συμβαίνει αφενός για λόγους ασφαλείας των εκθεμάτων του Μουσείου και αφετέρου επειδή η δημιουργία περισσότερων χώρων στάθμευσης θα δημιουργούσε ενδεχομένως πρόβλημα στην ήδη επιβαρυσμένη κυκλοφορία της οδού Ερατοσθένους. Άλλωστε, οι ανάγκες στάθμευσης του Μουσείου καλύπτονται πλήρως από τους δύο υφιστάμενους σταθμούς αυτοκινήτων που βρίσκονται επί των οδών Αρχελάου και Β. Κωνσταντίνου, σε ελάχιστη, δηλαδή, απόσταση από αυτό. Επίσης εξυπηρετείται πολύ καλά και από τα μέσα μαζικής μεταφοράς.

Συνολικά, με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση υπηρετείται, πρωτίστως, η ανάγκη διατήρησης και ανάδειξης του διατηρητέου κτιρίου ως σημαντικού δείγματος της αθηναϊκής αρχιτεκτονικής κληρονομιάς. Προτείνεται, παράλληλα και επικουρικά, η προσθήκη νέων πολιτιστικών χρήσεων σε ένα κτίριο, όπου, όπως προκύπτει από την εγκεκριμένη αρχιτεκτονική μελέτη, το παλιό και το νέο συνδιαλέγονται αρμονικά χωρίς να ανταγωνίζονται μεταξύ τους. Για το σκοπό αυτό, η σύγχρονη προσθήκη έχει τη μορφή ενός λιτού ορθογώνιου όγκου που βρίσκεται σε σαφή υποχώρηση ως προς το περίγραμμα του διατηρητέου.

Στο πλαίσιο αυτό, το ύψος και οι αναλογίες του νέου κτιρίου υιοθετούν το μέτρο και τη σαφήνεια των καθαρών γραμμών, υπογραμμίζοντας παράλληλα τον πλουραλισμό και την αυστηρότητα της νεοκλασικής τυπολογίας. Με τον τρόπο αυτό, η σύγχρονη προσθήκη λειτουργεί ως ένα αφαιρετικό, αλλά σημαίνον υπόβαθρο, αναδεικνύοντας το αρχικό κτίσμα, αποσπώντας το από τον εξαιρετικά υποβαθμισμένο σήμερα αστικό περίγυρο των πολυκατοικιών που βρίσκονται σε πολύ υψηλότερη θέση.

Με τον τρόπο, επομένως, που έρχεται η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση να εγγράψει το Μουσείο στο εσωτερικό του διατηρητέου κτιρίου επιδιώκεται η βελτίωση της γενικότερης αισθητικής εικόνας της περιοχής αυτής της Αθήνας, διατηρώντας, τέλος, και αυξάνοντας τον ακάλυπτο χώρο και αναδεικνύοντας στον χώρο αυτό ένα εσωτερικό κήπο.

Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση συμβάλλει στη βελτίωση των όρων και συνθηκών διαβίωσης των κατοίκων της ευρύτερης περιοχής, όπως με σαφήνεια οι διατάξεις του άρθρου 24 του Συντάγματος ορίζουν και απαιτούν.

Η παράγραφος 5 αφορά σε πολεοδομικά ζητήματα για την κατασκευή του Ισλαμικού Τεμένους στην περιοχή του Ελαιώνα. Ειδικότερα, το π.δ. της 30/11/1995 (ΦΕΚ Δ'/1049/1995) του Ελαιώνα προβλέπει για τους κοινόχρηστους χώρους τη δυνατότητα καθορισμού εντός αυτών χώρων κοινωνικών και πολιτιστικών λειτουργιών σε ποσοστό κάλυψης μέχρι 5% και Σ.Δ. 0,1, προσδίδοντας έτσι σε αυτούς μια ειδική μικτή πολεοδομική λειτουργία. Στα πλαίσια αυτά επιτρέπεται εντός των χώρων αυτών μια σειρά χρήσεων ειδικής πολεοδομικής λειτουργίας (εστιατόρια, αναψυκτήρια, χώροι συνάθροισης κοινού, πολιτιστικά κτίρια, κτίρια εκπαίδευσης, υπαίθριες αθλητικές εγκαταστάσεις, κτίρια κοινωνικής πρόνοιας).

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθίστανται τα δύο πρώτα εδάφια της παρ. 8 του άρθρου 3 του παραπάνω π.δ. και πλέον των παραπάνω χρήσεων ειδικής πολεοδομικής λειτουργίας θεσπίζεται η δυνατότητα καθορισμού εντός των παραπάνω κοινοχρήστων χώρων και χώρων θρησκευτικών λειτουργιών και επιτρέπεται η χρήση θρησκευτικών χώρων σε αυτούς, ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες για τέτοιους χώρους στην περιοχή του Ελαιώνα και ιδίως η ανάγκη για την κατασκευή του Ισλαμικού Τεμένους στα όρια του Δήμου Αθηναίων για την κάλυψη των θρησκευτικών αναγκών των μουσουλμάνων, που διαβιούν στην Αττική, η οποία έχει προβλεφθεί ήδη από το 2006 με το ν. 3512/2006 σε αρμονία με τις σχετικές διατάξεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, του διεθνούς Συμφώνου Ατομικών και Πολιτικών Δικαιωμάτων και του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που κατοχυρώνουν το δικαίωμα της θρησκευτικής ελευθερίας, για την αποτελεσματική προστασία της οποίας προαπαιτούμενο είναι η ύπαρξη χώρων λατρείας.

Η χρήση αυτή δεν αναιρεί τη λειτουργία των κοινόχρηστων χώρων στην περιοχή του Ελαιώνα, δεδομένης της ήδη υφιστάμενης δυνατότητας για καθορισμό εντός αυτών σε ποσοστό μέχρι 5 % ειδικών λειτουργιών και χρήσεων, οι οποίες συνάδουν με τον κοινόχρηστο χαρακτήρα των χώρων και δεν επιβαρύνει πολεοδομικά τους κοινόχρηστους χώρους, αφού είναι ίδιου επιπέδου όχλησης με τις ήδη επιτρεπόμενες χρήσεις και συνάδει απόλυτα με τον κοινόχρηστο χαρακτήρα τους.

Περαιτέρω, με τη θέσπιση του επιτρεπτού της ως άνω χρήσης δεν συντελείται επιδείνωση των όρων διαβίωσης, δεδομένου ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι υφιστάμενοι όροι και περιορισμοί δόμησης.

Η παραπάνω ρύθμιση στηρίζεται στην ειδική από 29/6/2011 απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής του Οργανισμού Αθήνας με βάση την αναλυτική μελέτη-εισήγηση της Προϊσταμένης του Οργανισμού Αθήνας, όπου εκτίθενται αναλυτικά όλα τα παραπάνω.

Επίσης αντικαθίσταται το ά. 3 του ν. 3512/2006:

Με την παρ. 1 του ά. 3 του ν. 3512/2006, όπως αντικαθίσταται, για την ταχεία επίλυση του ζητήματος της κατασκευής του Ισλαμικού Τεμένους και την κάλυψη των σχετικών αναγκών,

γίνεται ο ειδικότερος καθορισμός του χώρου όπου θα κατασκευαστεί το τελευταίο, σε έκταση που βρίσκεται στον Ελαιώνα Αττικής, στο Ο.Τ. 25 και αποτελεί τμήμα του δημοσίου κτήματος με ΑΒΚ 46, όπου υφίσταται κτήριο, το οποίο θα ανακαινιστεί και θα μετασκευαστεί κατάλληλα σε Τέμενος περιλαμβανομένων και των απαραίτητων κτηρίων υποστηρικτικών λειτουργιών (χώροι υγιεινής κλπ.).

Με τις παρ. 2 και 3 του ά. 3 του ν. 3512/2006, όπως αντικαθίστανται, θεσπίζονται οι απαραίτητες διαδικασίες για την ταχεία εκτέλεση του έργου και συγκεκριμένα προβλέπεται η ανάθεση της μελέτης και κατασκευής του στην Ειδική Υπηρεσία Δημοσίων Έργων Κτιριακών (Ε.Υ.Δ.Ε.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σύμφωνα με τους όρους και τους περιορισμούς δόμησης που καθορίζονται με το π.δ. της 20.09.1995 (Δ' 1049), η οποία θα βαρύνει το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Επίσης προβλέπεται η έκδοση των απαραίτητων οικοδομικών αδειών από τη Διεύθυνση Οικοδομικών και Κτηριοδομικών Κανονισμών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Με την παρ. 4. του ά. 3 του ν. 3512/2006, όπως αντικαθίσταται, επιλύονται τα ζητήματα της διαχείρισης του τεμένους μετά την ολοκλήρωση της κατασκευής. Συγκεκριμένα ορίζεται ότι η χρήση του Τεμένους παραχωρείται από το Δημόσιο δωρεάν, για αόριστο χρόνο, στο Ν.Π.Ι.Δ. του άρθρου 1 του ν. 3512/2006, με σκοπό τη διοίκηση, διαχείριση και συντήρησή του, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 του ίδιου νόμου.

Με την παρ. 5, του ά. 3 του ν. 3512/2006, όπως αντικαθίσταται, παρέχεται ειδική και ορισμένη εξουσιοδότηση στους αρμόδιους Υπουργούς για την έκδοση απόφασης με την οποία θα ρυθμιστούν οι ειδικές λεπτομέρειες της χρηματοδότησης του έργου, των αποφαινόμενων οργάνων καθώς και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 30 Μεταβατικές διατάξεις

Στο άρθρο αυτό τίθενται οι αναγκαίες μεταβατικές διατάξεις για να είναι λειτουργικός ο νέος νόμος το δυνατόν συντομότερα, χωρίς να σημειώνονται νομοθετικά κενά ή αντιφάσεις. Συγκεκριμένα προβλέπεται ότι:

Μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος διατηρούνται σε ισχύ οι υφιστάμενες διατάξεις.

Από την έναρξη λειτουργίας του ΗΠΜ και για περίοδο ίση με δυο (2) έτη η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή υποχρεούται είτε να ψηφιοποιεί και αναρτά στο ΗΠΜ τις πληροφορίες που λαμβάνει σε έντυπη μορφή είτε να ζητά από το φορέα του έργου να αναρτά αυτές τις πληροφορίες στο ΗΠΜ. Μετά την περίοδο το δυο (2) ετών, οι πράξεις και όλα τα στάδια της διαδικασίας για την έκδοση ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ γίνονται ηλεκτρονικά, μέσω του ΗΠΜ.

Μέχρι την έκδοση της απόφασης της παρ. 3 του άρθρου 3 του παρόντος, για τα έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Β ακολουθούνται οι διαδικασίες της υποκατηγορίας Β4 της ΚΥΑ 11014/703/Φ104/2003, όπως αυτές ισχύουν.

Προμελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΠΠΕ), Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) καθώς και φάκελοι αιτημάτων για ανανέωση-τροποποίηση ΑΕΠΟ, που έχουν υποβληθεί πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, και εφόσον είναι πλήρεις, ολοκληρώνονται ως προς την αξιολόγησή τους και εκδίδονται αντίστοιχα οι ΠΠΕΑ, ΕΠΟ, ανανέωση-τροποποίηση ΕΠΟ, με τις προγενέστερες του παρόντος νόμου διατάξεις, εκτός εάν ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας αιτηθεί εγγράφως την υπαγωγή του στις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Μέχρι την έκδοση των υπουργικών αποφάσεων αναφορικά με τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις, διατηρούνται σε ισχύ οι υφιστάμενες διατάξεις για τους ελέγχους.

Μέχρι την έκδοση της υπουργικής απόφασης για τα τέλη και τα παράβολα του άρθρου 12 του νόμου, διατηρούνται σε ισχύ οι υφιστάμενες διατάξεις για τα τέλη, όπως η παράγραφος 10, στοιχείο ε, του άρθρου 4 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, και η παράγραφος 4 του άρθρου 6 του ίδιου νόμου.

Μέχρι την έκδοση του ΠΔ για την ενοποίηση των υπηρεσιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης του ΥΠΕΚΑ, η περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων ή δραστηριοτήτων αρμοδιότητας του ΥΠΕΚΑ, διενεργείται από τις υφιστάμενες υπηρεσίες.

Άρθρο 31 Τροποποιητικές Διατάξεις

Για λόγους σαφήνειας, κρίνεται σκόπιμο να διευκρινιστεί ρητά ότι, με το νόμο αυτό, τροποποιούνται οι κάτωθι διατάξεις:

Το άρθρο 3 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίσταται από το άρθρο 1 του παρόντος.

Το άρθρο 4 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, πλην της παραγράφου 10, στοιχείο ε, αντικαθίσταται από τα άρθρα 2-10 και 17 του παρόντος.

Η παρ. 10, στοιχείο ε, του άρθρου 4 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίσταται με το άρθρο 12 του παρόντος.

Η παράγραφος 1 του άρθρου 5 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίσταται από το άρθρο 11 του παρόντος.

Οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 5 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίστανται από το άρθρο 19 του παρόντος.

Οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 6 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίστανται με το άρθρο 20 του παρόντος.

Η παράγραφος 4 του άρθρου 6 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίσταται με το εδάφιο 7 της παραγράφου Α του άρθρου 2 σε συνδυασμό με τις παραγράφους 1 και 10 του άρθρου 17 του παρόντος.

Το άρθρο 26 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίσταται με την παράγραφο 4 του άρθρου 20 του παρόντος.

Η παρ. 1 του άρθρου 30 του ν. 1650/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, και η παρ. 5 του άρθρου 9 του ν. 2947/2001, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίστανται με το άρθρο 21 του παρόντος.

Άρθρο 32 Καταργούμενες Διατάξεις

Στο άρθρο καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν.

Άρθρο 33 Έναρξη ισχύος

Ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Αυτά επιδιώκονται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου και παρακαλείται η Εθνική Αντιπροσωπεία για την ψήφισή του.

Αθήνα, Ιουλίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ, ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΡΕΠΠΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ &
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

ΧΑΡΗΣ ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ &
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

**ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ &
ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

ΚΩΣΤΑΣ ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ &
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΠΑΥΛΟΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ

**Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ
ΜΑΘΗΣΗΣ & ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**

ANNA ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΝΙΚΟΣ ΣΗΦΟΥΝΑΚΗΣ